



# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ АПК

Научная статья

УДК 338.436.33

doi: 10.55186/25876740\_2024\_67\_4\_425

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ РАСТЕНИЕВОДСТВА В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**В.М. Шарапова<sup>1</sup>, Н.В. Шарапова<sup>1</sup>, Э.А. Фарвазова<sup>2</sup>, Ю.В. Шарапов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия

<sup>2</sup>Курганский государственный университет, Курган, Россия

**Аннотация.** Планомерное и устойчивое развитие сельскохозяйственной отрасли является достаточно актуальным вопросом, поскольку именно от функционирования данной сферы экономики зависит обеспечение продовольственной безопасности государства, развитие сельской местности, обеспечение населения профессиями и специальностями, востребованными в сельском хозяйстве. В России важнейшей системообразующей частью агропромышленного комплекса является растениеводство, обладающее значительными экспортными возможностями, а также высокой конкурентоспособностью. В работе проведен анализ развития растениеводческой отрасли на примере Курганской области, определена динамика посевых площадей, валовых сборов и урожайности основных сельскохозяйственных культур, выращиваемых в Зауралье. Проведен анализ динамики предоставления аграриям региона средств государственной поддержки. Отмечено, что в силу ежегодного роста общих объемов сбора зерновых и зернобобовых культур в Курганской области возрастает необходимость дополнительного финансирования данной сферы. В 2022 году на покрытие затрат в области производства и реализации зерновых культур в регион было направлено 326,45 млн руб. (более 42% от всей суммы государственной поддержки в растениеводстве). В целях оценки степени эффективности использования средств государственной поддержки аграриями Курганской области с помощью критерия результативности выделено несколько групп сельскохозяйственных товаропроизводителей — получателей субсидий в области растениеводства. В статье определяются другие не менее важные направления развития и государственного регулирования АПК. Наличие в настоящее время проблем, связанных с несовершенством распределения федеральных субсидий между аграрными регионами страны и низкой степенью ответственности региональных и муниципальных властей, требует действенных и современных подходов к их решению.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, государственная поддержка, растениеводство, субсидии, эффективность

Original article

## STATE SUPPORT FOR CROPPING DEVELOPMENT IN KURGAN REGION

**V.M. Sharapova<sup>1</sup>, N.V. Sharapova<sup>1</sup>, E.A. Farvazova<sup>2</sup>, Yu.V. Sharapov<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Ural State Economic University, Yekaterinburg, Russia

<sup>2</sup>Kurgan State University, Kurgan, Russia

**Abstract.** The planned and sustainable development of the agricultural industry is a fairly pressing issue, since ensuring the food security of the state, the development of rural areas, and providing the population with professions and specialties in demand in agriculture depend on the functioning of this sector of the economy. In Russia, the most important system-forming part of the agro-industrial complex is crop production, which has significant export opportunities, as well as high competitiveness. The work analyzes the development of the crop growing industry using the example of the Kurgan region, and determines the dynamics of sown areas, gross yields and yields of the main agricultural crops grown in the Trans-Urals. An analysis of the dynamics of providing state support funds to farmers in the region was carried out. It is noted that due to the annual increase in the total volumes of grain and leguminous crops harvested in Kurgan, the need for additional funding in this area increases. In 2022, 326.45 million rubles were allocated to the region to cover costs in the production and sale of grain crops. (more than 42% of the total amount of state support in crop production). In order to assess the degree of effectiveness of the use of state support funds by farmers of the Kurgan region, using the performance criterion, several groups of agricultural producers — recipients of subsidies in the field of crop production — have been identified. The article identifies other equally important areas of development and state regulation of the agro-industrial complex. The current presence of problems associated with the imperfect distribution of federal subsidies between the country's agricultural regions and the low degree of responsibility of regional and municipal authorities requires effective and modern approaches to solving them.

**Keywords:** agro-industrial complex, government support, crop production, subsidies, efficiency

**Введение.** Сельскохозяйственная отрасль на протяжении многих лет остаётся приоритетной сферой экономики в части предоставления государственными структурами средств государственной поддержки, а также оценке эффективности использования выделенных субсидий. Мероприятия, проводимые в области государственного регулирования аграриев, прежде всего, направлены на улучшение организации аграрного производства, соблюдение законодательства в области аграрной политики, а также повышение конкурентоспособности

отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей [1].

Важнейшими направлениями в сфере государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли являются налогообложение, кредитование, страхование, финансирование, а также учёт, анализ и контроль. Механизм предоставления средств государственного финансирования в области растениеводства реализуется в рамках основных направлений субсидирования аграриев, главной целью которых является повышение эффективности деятельности субъектов

хозяйствования растениеводческой отрасли [2-4].

Следует отметить, что из года в год происходят изменения в сфере нормативно-правовой базы, аграрная политика непрерывно совершенствуется, что в значительной степени стало проявляться, начиная с 1 января 2024 года, когда Правительством РФ было принято соответствующее Постановление о слиянии компенсирующей и стимулирующей субсидий в единое направление государственной поддержки региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

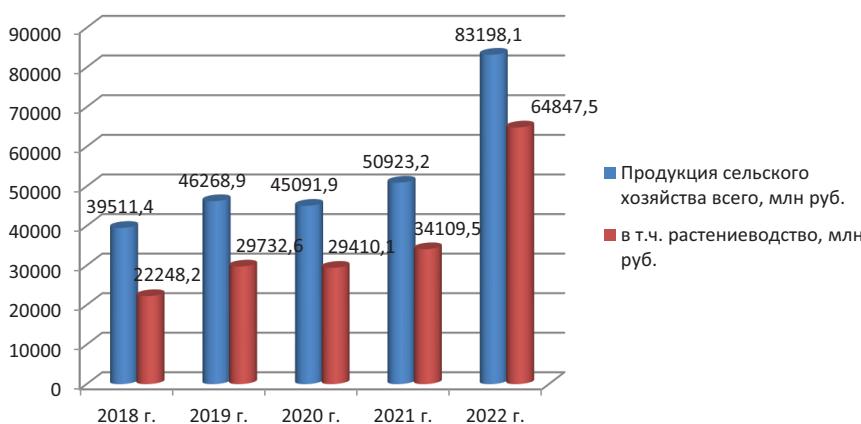


Рисунок 1. Динамика производства продукции растениеводства в Курганской области за 2018-2022 гг., млн руб.

Figure 1. Dynamics of crop production in Kurgan region for 2018-2022, million rubles

Источник: составлено авторами по данным Федеральной службы государственной статистики по Курганской области

Таблица 1. Показатели развития растениеводства в Курганской области  
Table 1. Indicators of crop production development in the Kurgan region

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. к 2018 г., %
<b>Зерновые и зернобобовые</b>						
Площадь посевов, тыс.га	1041,6	1061,1	1091,8	1042,8	994,4	95,5
Валовый сбор, тыс.т.	1657,3	1780,7	1431,8	1054,2	2172,1	131,1
Урожайность, ц/га	16,2	16,9	13,5	11,1	21,9	135,2
<b>Картофель</b>						
Площадь посевов, тыс.га	12,8	12,9	12,5	11,5	11,4	89,1
Валовый сбор, тыс.т.	204,1	201,1	159,6	149,1	162,4	79,6
Урожайность, ц/га	160,4	156,8	127,8	133,6	144,2	89,9
<b>Овощи открытого грунта</b>						
Площадь посевов, тыс.га	3,2	3,2	3,0	2,5	2,4	75,0
Валовый сбор, тыс.т.	92,5	96,5	78,0	75,9	74,3	80,3
Урожайность, ц/га	293,2	305,0	251,2	278,3	250,6	85,5

Источник: рассчитано авторами по данным Федеральной службы государственной статистики по Курганской области



Рисунок 2. Структура государственной поддержки развития растениеводства в Курганской области в 2022 г., %

Figure 2. Structure of state support for the development of crop production in Kurgan region in 2022, %

Источник: составлено авторами по данным Департамента АПК по Курганской области

**Результаты исследования.** Аграрный сектор Курганской области является одним из ведущих секторов экономики в регионе, на долю которого приходится не менее 13% валового регионального продукта. Важнейшим ресурсом для сельскохозяйственной отрасли, обеспечивающим высокий урожай, выступают плодородные земли сельскохозяйственного назначения — 4,5 млн. га (пашня — 2,3 млн. га). За период 2018-2022 гг. общий объем выпуска сельскохозяйственной продукции в Зауралье увеличился более, чем в 2 раза и составил в 2022 г. 83198,1 млн руб. (рис. 1). Что касается доли растениеводческой продукции, то данный показатель в Курганской области в 2022 г. составил 77,9%, что на 21,6% больше, чем в 2018 г.

Что касается размера посевых площадей в регионе, то на протяжении анализируемого периода наибольшую долю занимали зерновые и зернобобовые культуры (более 77%), посевы картофеля и овощей открытого грунта занимали 1% и 0,2% соответственно. За последние 5 лет общая посевная площадь под сельскохозяйственными культурами в Зауралье увеличилась на 20,3 га (или на 1,5%) и составила в 2022 г. 1358,6 тыс. гектаров. Однако, намечена отрицательная тенденция снижения посевных площадей зерновых и зернобобовых культур, за анализируемый период они снизились на 4,5%. Данная динамика, прежде всего, связана с низкой обеспеченностью готовыми землями, а также со сложившимися погодными условиями в регионе.

Общий объем производства зерна в Курганской области в 2022 году составил 2172,1 тыс. тонн, отметим, что увеличение за 2018-2022 гг. составило 31,1% (табл. 1). Также следует указать, что производителями зерновых и зернобобовых культур главными в регионе выступают сельскохозяйственные организации, на их долю в валовом выпуске зерна в 2022 году приходилось около 63%. Валовой выпуск картофеля в Курганской области в хозяйствах всех категорий за 2018-2022 гг. снизился на 20,4%, а производство овощей открытого грунта в 2022 г. составило 74,3 тыс. тонн (80,3% к уровню 2022 г.). Большую часть в общем производстве картофеля и овощных культур занимают хозяйствах населения. Так, в 2022 г. данной категорией хозяйств было выращено 53% от валового выпуска картофеля и 49% от общего сбора овощей.

Аграрный сектор экономики Курганской области, в основном, сконцентрирован на производстве растениеводческой продукции. В структуре стоимости выпущенной сельскохозяйственной продукции в Зауралье за 2018-2022 гг. доля продукции растениеводства в среднем составила 78,0%.

Поскольку растениеводство является ключевой отраслью сельского хозяйства региона, то данная сфера особенно нуждается в финансовой поддержке со стороны государственных структур, а увеличение производства приоритетных сельскохозяйственных культур, выращиваемых в области, является основной целью мероприятий в области государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственной отрасли [5-9, 10].

Ежегодно в рамках государственного субсидирования растениеводства в Зауралье выделяется более 65% от общей суммы государственной поддержки АПК. В 2022 году



в целях дальнейшего функционирования и планомерного развития аграрной отрасли для Курганской области было направлено 1339,02 млн. рублей субсидий, при этом из федерального бюджета была выделена сумма в размере 1248,67 млн руб., из регионального — 90,35 млн руб. Общая сумма государственной поддержки сельского хозяйства региона за последние 5 лет увеличилась более, чем в 2,3 раза.

В составе субсидий по развитию растениеводческой отрасли в Курганской области в 2022 г. выделены такие направления, как финансирование затрат на производство и реализацию зерновых культур, стимулирование увеличения производства картофеля, овощей и масличных культур, финансирование различного рода мероприятий в рамках госпрограммы по эффективному вовлечению в оборот земель сельхозназначения и развитию мелиоративного комплекса и другие (рис. 2). Следует отметить, что данные направления государственной поддержки растениеводства в регионе отличаются достаточно сильно дифференциацией. Так, большая сумма финансирования представленной отрасли была направлена на производство и реализацию зерновых культур, а именно 326,45 млн руб. (более 42%).

Ежегодно в рамках Государственной программы по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которая действует до 2025 года появляется достаточно большое количество организационно-правовых новелл, которые постоянно вносят существенные изменения в действующую аграрную политику [11]. Начиная с 2020 года Курганская область, как и многие другие субъекты РФ, начала получать государственную поддержку АПК, связанную с получением двух видов субсидий — компенсирующей и стимулирующей.

В целом, характеризуя объемы бюджетного финансирования аграриев Зауралья, следует отметить, что характер мер государственной поддержки носит скорее «компенсационный» характер (табл. 2). Таким образом, финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, главным образом, направлено на субсидирование расходов в растениеводстве, племенном животноводстве, молочном скотоводстве, а также мероприятий в области агрострахования. Размер компенсирующей субсидии для каждого субъекта РФ рассчитывается исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по стране.

Отметим, что начиная с 1 января 2024 года для аграриев страны вступила в действие так называемая «объединенная» субсидия, которая объединила в себе существовавшие ранее компенсирующее и стимулирующее финансирования [12]. Появление данного вида субсидирования связано с выполнением поставленной государственными структурами задачи по продовольственной безопасности. На сегодняшний день этот новый вид государственной поддержки АПК включает в себя такие направления, как «элитное семеноводство, производство молока, развитие мясного скотоводства и племенного животноводства, поддержка северного оленеводства, развитие овцеводства и козоводства, поддержка малых форм хозяйствования, развитие аграрного страхования и другие» [7,12]. Из всех ведущих

Таблица 2. Динамика предоставления компенсирующей и стимулирующей субсидий в Курганской области в 2020–2023 гг. и на плановый период 2024 года, млн руб.

Table 2. Dynamics of the provision of compensatory and incentive subsidies in the Kurgan region in 2020–2023. and for the planning period 2024, million rubles

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Компенсирующая субсидия, млн руб.	311,7	296,8	266,8	263,1	248,8
Стимулирующая субсидия, млн руб.	414,7	268,9	176,2	174,4	156,8

Источник: рассчитано авторами по данным Федеральной службы государственной статистики по Курганской области и Департамента АПК по Курганской области

Таблица 3. Показатели оценки эффективности использования субсидий в области растениеводства в Курганской области

Table 3. Indicators for assessing the effectiveness of using subsidies in the field of crop production in the Kurgan region

Показатель	Количество баллов		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число субъектов хозяйствования, у которых сумма субсидии на производство и реализацию зерновых культур выше среднего значения данного показателя	27	20	29
Число субъектов хозяйствования, у которых сумма субсидии на производство масличных культур выше среднего значения данного показателя	2	4	5
Число субъектов хозяйствования, у которых сумма субсидии на производство и реализацию картофеля и овощей выше среднего значения данного показателя	10	12	8
Число субъектов хозяйствования, у которых сумма субсидии на развитие мелиоративного комплекса выше среднего значения данного показателя	7	2	3
Число субъектов хозяйствования, у которых сумма субсидии на поддержку сельской кооперации выше среднего значения данного показателя	10	13	17
Итого баллов	56	51	62

Источник: рассчитано авторами по данным Департамента АПК по Курганской области

мероприятий, которые формируют новую «объединенную» субсидию пять направлений являются обязательными для всех регионов РФ, а остальные направления финансирования на очередной финансовый год, а также плановый период субъекты определяют самостоятельно. В 2024 году на поддержку АПК в целом по стране планируется выплатить «объединенную» субсидию в размере 49,4 млрд рублей, при этом наибольшую долю будет занимать поддержка производства молока (28,9%), развитие племенного животноводства — 15,4%, субсидирование малого предпринимательства в АПК — 11,3%.

Очевидно, что в Курганской области большая часть полученных за предыдущие годы субсидий относилась именно к компенсационной части государственной поддержки и была направлена на покрытие расходов субъектов хозяйствования, связанных с производством и реализацией зерновых и зернобобовых культур, масличных культур, увеличением объемов производства картофеля и овощей, а также проведением агротехнологических мероприятий. В целях проведения оценки эффективности использования выделенных бюджетных средств аграриями региона с помощью введенного показателя (критерий результативности) определим несколько групп получателей субсидий в области растениеводства (табл. 3).

В том случае, если значение субсидии по определенному направлению выше среднего значения данного показателя в среднем по региону, то критерий результативности принимает значение 1. Если же значение показателя государственной поддержки получается ниже среднего значения в среднем по региону, то

данний критерий соответствует нулевому значению. Полученные результаты свидетельствуют о том, что в целом за 3 года увеличилось число хозяйств, получающих государственную поддержку на развитие растениеводства выше среднего значения по области. Однако, снизилось число субъектов хозяйствования, получивших значительные суммы бюджетного финансирования на производство и реализацию картофеля и овощей, а также проведение мелиоративных мероприятий.

Следует отметить, что важнейшим звеном при распределении и доведении до получателей выделенных сумм бюджетного финансирования являются именно региональные власти, которые, к сожалению, на сегодняшний день не всегда характеризуются высокой дисциплиной по доведению выделенного федеральными структурами средствам субсидирования [13]. К примеру, за 2023 год из общей суммы государственной поддержки аграрной сферы страны до сельскохозяйственных товаропроизводителей были доведены только 19%, а в некоторых субъектах РФ данный показатель составил менее 10%. Кроме этого, аграрии получают суммы финансирования только к концу года, но при этом перечисления сумм из федерального бюджета регионы получают еще в начале финансового года. Таким образом, дальнейшая консолидация направлений государственной поддержки регионального АПК является неким вынужденным мероприятием, поскольку с появлением в 2020 году компенсирующей и стимулирующей субсидий многие регионы показали низкое кассовое исполнение по доведению сумм субсидий до сельскохозяйственных товаропроизводителей.





**Выводы и рекомендации.** В настоящее время наблюдаются значительные изменения в рамках различных форм государственной поддержки региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей и процедур доведения субсидий до конечных потребителей. За последние три года данные изменения, преимущественно, связаны с объединением отдельных ранее независимых мероприятий в области государственного регулирования АПК в единую объединенную субсидию. Наилядным тому подтверждением является объединение с 2024 года компенсирующей и стимулирующей субсидий в единое направление господдержки АПК.

За период 2018-2022 гг. в Курганской области в 2,1 раза увеличился выпуск сельскохозяйственной продукции, производство продукции в растениеводческой отрасли выросло в 2,9 раз. Увеличение объемов производства в аграрной отрасли повлияло и на размер бюджетного финансирования региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Так, общий объем государственной поддержки аграриев в Зауралье за исследуемый период увеличился более, чем в 2,3 раза. В области растениеводства доля финансирования значительно выше, чем в животноводстве. При этом, значительная часть субсидий в регионе направлена на покрытие затрат в области производства и реализации зерновых и зернобобовых культур. Однако, существенные изменения в области государственного регулирования АПК, происходящие в последние годы, требуют структурной перестройки всей системы бюджетного субсидирования аграриев и адаптации как государственных структур, так и самих сельскохозяйственных товаропроизводителей к новым условиям, происходящим в области аграрной политики.

#### Список источников

1. Shygaev A.A. The measures of state support for agriculture // Modern Science. 2018. № 1-2. С. 67-71.
2. Zhichkin K., Nosov V., Zhichkina L., Allen G., Kotar O., Fasenko T. Efficiency of regional agriculture state support // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. Krasnoyarsk Science and Technology City Hall of the Russian Union of Scientific and Engineering. Krasnoyarsk, 2021. С. 22042.

#### Информация об авторах:

**Шарапова Валентина Михайловна**, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры бухгалтерского учета и аудита, Уральский государственный экономический университет, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-1272-827X>, agroprom23@mail.ru

**Шарапова Наталья Владимировна**, доктор экономических наук, доцент, заведующая кафедрой бухгалтерского учета и аудита, Уральский государственный экономический университет, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-5247-0683>, sharapov.66@mail.ru

**Фарвазова Эвелина Азатовна**, кандидат экономических наук, преподаватель кафедры экономической безопасности, финансов и учёта Института экономики и права, Курганская государственная университет, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-1134-9294>, linulya07@mail.ru

**Шарапова Юрий Владимирович**, кандидат экономических наук, доцент кафедры бизнес — информатики, Уральский государственный

экономический университет, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-5240-9292>, scharapov\_yv@usue.ru