

Научная статья

Original article

УДК 528.441

doi: 10.55186/2413046X\_2023\_9\_2\_92

**КРАТКО О ПРОЦЕССЕ ДОКУМЕНТООБОРОТА В РАБОТЕ С  
ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ ЛЕСНОГО ФОНДА С  
ПРИМЕНЕНИЕМ ПРОГРАММНОГО ПРОДУКТА «АВЕРС»  
BRIEFLY ABOUT THE WORKFLOW PROCESS IN WORKING WITH  
FOREST FUND LAND PLOTS USING THE AVERS SOFTWARE  
PRODUCT**



**Мезенина Ольга Борисовна**, д.э.н., заведующая кафедрой землеустройства и кадастров, ФГБОУ ВО Уральский государственный лесотехнический университет, Екатеринбург, E-mail: mob.61@mail.ru

**Абзалова Эльвина Рафиковна**, ФГБОУ ВО Уральский государственный лесотехнический университет, Екатеринбург, E-mail: elwina.abzalowa@yandex.ru

**Mezenina Olga Borisovna**, Doctor of Economics, Head of Land Management and Cadastre Department, Ural State Forestry Engineering University, Ekaterinburg, E-mail: mob.61@mail.ru

**Abzalova Elvina Rafikovna**, Ural State Forestry Engineering University, Ekaterinburg, E-mail: elwina.abzalowa@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассматривается вариант использования отечественного программного продукта «АВЕРС» (ПП) для подготовки документов учета земельных участков лесного фонда и отчетности лесной деятельности, его эффективность и преимущество перед остальными

системами. Предлагается специалистам рассмотреть возможность использования СП и для ведения документооборота в системе землеустройства.

**Abstract.** The article considers the option of using the domestic software product "AVERS" (SP) for the preparation of documents for the accounting of land plots of the forest fund and reporting of forest activities, its effectiveness and advantage over other systems. It is suggested that specialists consider the possibility of using SP for document management in the land management system.

**Ключевые слова:** АВЕРС, программное обеспечение, учет, проект освоения лесов, лесная декларация, отчетность, земельные участки

**Keywords:** OBVERSE, software, accounting, forest development project, forest declaration, reporting, land plots

*Введение.* Вследствие ограничительных мер, введенных в отношении Российской Федерации в 2022 году, на российском рынке остановлена работа проектов некоторых иностранных производителей промышленного программного обеспечения. Например, весной 2022 года прекращена продажа лицензий SAP ERP, а с января 2023 года отключена техническая поддержка существующих пользователей, запрещены настройки системы под новые и существующие бизнес-процессы (что недопустимо при работе с постоянно обновляющимся законодательством в области лесопользования). Подобные ситуации и законодательные изменения влекут за собой поиск решений на возникающие проблемы и применение новых, современных методов работы.

В данной статье рассматривается альтернативный способ замены программы SAP ERP на программу АВЕРС.

АВЕРС – это один из современных отечественных программных продуктов, предназначенный для комплексной автоматизации деятельности предприятия в области лесопользования (возможно и в землепользовании) с

набором прикладных решений. Продукт работает на платформе ERP-системы программы «1С: Предприятие» (ERP-система – это модуль для управления бизнес-процессами, то есть это некая цепочка решений, в которой присутствует жизненный цикл документа: от создания-проверки-согласования до утверждения и хранения в базе, причем хранение и выгрузка осуществляется в различных форматах, в том числе XML).

АВЕРС, как и SAP ERP, позволяет нескольким пользователям работать с общим пулом документов. Таким образом, это дает возможность настроить работу и электронное взаимодействие не только между специалистами структурных подразделений, но в дальнейшем наладить схему работы с исполнительными органами государственной власти (Территориальное лесничество и Департамент недропользования).

Почему мы не рассматривали программы на основе ГИС-систем? Потому что ГИС-систему можно использовать только как хранилище данных с семантикой и привязкой правоустанавливающих документов, с возможностью подготовки и выгрузки документации в электронных форматах [1].

Но наладить бизнес-процесс полного цикла оформления правоустанавливающей документации со взаимодействием структур в данном продукте невозможно.

Мы искали решение не только подготавливать документы в XML-формате и хранить их в общей базе данных, но наладить систему, позволяющую взаимодействовать.

Для подготовки документов учета лесных (земельных) участков и отчетности лесной деятельности предлагается использовать прикладное решение «АВЕРС: Электронные документы лесопользователя».

Данное прикладное решение можно настроить аналогично транзакциям SAP ERP. Сейчас лесопользователи использующие АВЕРС, получают возможность подготовить следующие виды электронных документов при

формировании земельных участков для вовлечения в оборот: лесные декларации, отчеты об использовании лесов, отчеты об охране лесов от пожаров, отчеты о защите лесов, отчеты о воспроизводстве лесов и лесоразведении, проекты рекультивации, проекты освоения лесов, проектная документация лесных участков и др., а также настройка взаимосвязей всей земельно-лесной документации в логической цепи.

Согласно Приказу Минприроды России от 16.11.2021 № 864 «Об утверждении Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа», проекты освоения лесов для прохождения государственной экспертизы должны быть представлены в Департамент недропользования только в XML-формате, что обуславливает собой необходимость использования прикладного решения «АВЕРС: Электронные документы лесопользователя» [2].

В лесной отрасли планируется использование XML-форматов в качестве средства описания электронных документов. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) довело до органов исполнительной власти субъектов РФ предварительную версию XML-форматов для представления лесных деклараций и отчетов (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.04.2021 №303) [3].

С 1 января 2022 года согласно ст.70.1 Лесного Кодекса РФ проектная документация лесных участков разрабатывается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – УКЭП) [4].

Пользователь АВЕРС имеет возможность подготовить документы, а затем получить электронный формат документа в виде файла. Этот файл готов для передачи в орган исполнительной власти субъекта РФ посредством Единого или Регионального портала государственных услуг.

Для подписания лесных отчетов и лесных деклараций в приложении

АВЕРС можно бесплатно получить и использовать сертификат и сформировать УКЭП или неквалифицированную электронную подпись.

Все загружаемые файлы отображаются в журналах документов (аналогично SAP ERP).

Журналы документов – это список документов определенного вида. Данные документов расположены в соответствующих колонках. Этот список может быть настроен с дополнением различных колонок.

Например, на рисунке 1 представлен журнал документов "Проекты освоения лесов (Приказ №864)".

№ в ОГВ	Рег.№	Рег. дата	№ проекта	Дата проекта	Субъект	Лесничество	Леспользоват...	Общая площадь, га
	000027533-00001	17.08.2023	000027533-00001	17.08.2023	Ханты-Мансий...	Нефтеюганское	ПАО "Нефтяна...	1,38640000
	000027533-00002	17.08.2023	000027533-00002	17.08.2023			ПАО «Нефтяна...	
	000027533-00003	05.09.2023	000027533-00003	05.09.2023	Ханты-Мансий...	Нефтеюганское	ПАО «Нефтяна...	3,90540000
3071666764	000027533-00004	12.09.2023	000027533-00004	12.09.2023	Ханты-Мансий...	Нефтеюганское	ПАО «Нефтяна...	4,54930000

Рис.1. Журнал документов "Проекты освоения лесов (Приказ №864)"

*Технологическая эффективность.* В условиях большого объема работы очень важно эффективно распределять время.

С этим поможет справиться программа АВЕРС, способная оптимизировать рабочий процесс и уменьшить экономические затраты.

В таблице 1 представлен кратко анализ текущей ситуации при оформлении документации для земельных участков лесного фонда [5,6,7,8] и плановые изменения при использовании ПП АВЕРС.

Таблица 1. Анализ оформления документации до и после использования ПП АВЕРС

Наименование документа	Текущая ситуация	Сроки	С использованием АВЕРС	Сроки
Выписка из государственного лесного реестра	Форматы: бумажный	Подача заявления: 5 раб. дн. с момента получения материалов к отводу Подготовка: 5 раб.дн. Получение: 5 раб.дн.	Форматы: электронный	Подача заявления: 5 раб. дн. с момента получения материалов к отводу Подготовка: 5 раб.дн. Получение: 1 раб.дн.
Проектная документация лесного участка (ПДЛУ)	Форматы: бумажный, электронный (pdf, excel)	Подготовка: 5 дней Согласование, подписание: 14 раб.дн.	Форматы: бумажный, электронный (pdf, xml)	Подготовка: 5 дней Согласование, подписание: 14 раб.дн.
Акт натурного технического обследования	Форматы: бумажный, электронный (pdf, excel)	Подготовка: 5 дней Согласование, подписание: 14 раб.дн.	Форматы: бумажный, электронный (pdf, xml)	Подготовка: 5 дней Согласование, подписание: 14 раб.дн.
Качественные и количественные характеристики лесного участка	Форматы: бумажный, электронный (pdf, excel)	Подготовка: 5 дней Согласование, подписание: 14 раб.дн.	Форматы: бумажный, электронный (pdf, xml)	Подготовка: 5 дней Согласование, подписание: 14 раб.дн.
Материально-денежная оценка	Форматы: бумажный Исполнитель: сотрудник участкового лесничества	Подготовка: 5 раб.дн.	Форматы: электронный (pdf, xml) Исполнитель: сотрудник СП Инструмент: АВЕРС: МДО	Подготовка: 3 раб.дн.
Землеустроительное дело+	Форматы: бумажный, электронный (pdf) Отправка: куратором УЗП	Сбор материалов: 3,5 мес. Передача в УЗП: 5 раб.дн. Передача в Деп. недр: 5 раб.дн.	Форматы: бумажный, электронный (pdf) Отправка: электронно в АВЕРС	Сбор материалов: 3,5 мес. Передача в УЗП: 1 раб.дн Передача в Деп. недр: недр: 3 раб.дн.
Решение о предоставлении ЗУ	Форматы: бумажный,	Подготовка и выдача: 1 мес.	Форматы: электронный	Подготовка и выдача: 1 мес.

	электронный (pdf) Отправка: эл. почта	Отправка в ТО лесничества: 3 раб.дн.	(pdf, xml) Отправка: электронно в АВЕРС	Загрузка в АВЕРС: 1 раб.дн.
Проект договора аренды	Форматы: бумажный	Подготовка: 5 раб.дн. Согласование, подписание: 21 раб.дн. Регистрация: 9 раб.дн.	Форматы: бумажный	Подготовка: 5 раб.дн. Согласование, подписание: 21 раб.дн. Регистрация: 9 раб.дн.
Проект рекультивации	Форматы: бумажный, электронный (диск с файлами pdf) Отправка: курьер СП	Подготовка: в срок установленный графиком разработки проектов (1 мес.)	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно в АВЕРС	Подготовка: в срок установленный графиком разработки проектов (1 мес.)
Уведомление о согласовании проекта рекультивации	Форматы: бумажный Отправка: курьер СП	Согласование: 21 раб.дн. Выдача: 5 раб.дн.	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно в АВЕРС	Согласование: 21 раб.дн. Выдача: 1 раб.дн.
Проект освоения лесов (ПОЛ)	Форматы: бумажный, электронный (диск с файлами pdf) Отправка: курьер СП, специалист УЗП	Подготовка: в срок установленный графиком разработки проектов (1 мес.)	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно в АВЕРС	Подготовка: в срок установленный графиком разработки проектов (1 мес.)
Приказ об утверждении государственной экспертизы ПОЛ	Форматы: бумажный Отправка: специалист УЗП	Передача в Деп.недра: 5 раб.дн. Согласование: 42 раб.дн. Передача в УЗП: 5 раб.дн.	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно в АВЕРС	Передача в Деп.недра: 1 раб.дн. Согласование: 42 раб.дн. Передача в УЗП: 1 раб.дн.
Лесная декларация	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно Госуслуги	Подготовка: за 15 раб.дн. до начала выполнения работ	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно Госуслуги	Подготовка: за 15 раб.дн. до начала выполнения работ

Лесные отчеты	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно Госуслуги	Подготовка: 1 раз в квартал, 1 раз в год (в зависимости от вида отчета)	Форматы: (pdf, xml) Отправка: электронно Госуслуги	Подготовка: 1 раз в квартал, 1 раз в год (в зависимости от вида отчета)
---------------	--	--	--	--

Какой технологический эффект мы получаем при использовании программы АБЕРС: сохраняем, как и в SAP ERP электронное взаимодействие между сотрудниками структурных подразделений и управлением по землепользованию, с возможностью наладить в дальнейшем электронное взаимодействие с органами исполнительной власти (сокращение времени на передачу документации). Так, например, с 1 января 2022 года согласно ст.70.1 Лесного Кодекса РФ - проектная документация лесных участков разрабатывается в форме электронного документа, но местное участковое лесничество и Департамент природопользования принимают данный документ в бумажном формате, на подписание которого тратится достаточно много ресурсов (ПДЛУ необходимо отвезти на проверку и подписание в участковое лесничество, через некоторое время приехать забрать, привезти в свою организацию чтобы отсканировать и загрузить в систему SAP P3, отвезти в управление по землепользованию в составе земельного дела, и затем специалист отвозит его в Департамент недропользования, проделывает путь обратно. И такая продолжительная процедура повторяется и с другими документами.

АБЕРС позволит уйти от бумажного документооборота, тем самым сократив финансовые и временные затраты.

*Заключение.* Внедрение предложения по автоматизации процесса подготовки электронных документов в области лесопользования и импорт замещения программного обеспечения повлечет положительные результаты: это возможность реализации новых подходов в решении задач, исключение рисков внезапной приостановки работы. Программа имеет модульный

принцип построения системы, что позволяет ее усовершенствовать со временем.

Рассматриваемая программа – это полностью российская разработка, которая учитывает отраслевую специфику и законодательство РФ. В целях развития продукта и его поддержания в состоянии, актуальном изменяющейся нормативной базе, разработчиками производится регулярный выпуск обновлений, а также централизованное сопровождение и развитие программы.

### Список источников

1. Геодезия, картография, топография, фотограмметрия, геоинформационные системы, пространственные данные. Справочник стандартных (нормативных) терминов / Под общ. ред. В.Г. Плешкова, Г.Г. Побединского / Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.: ООО «Издательство «Проспект», 2015. — 672 с. — URL: <https://www.geokniga.org/books/15478> (дата обращения: 15.02.2023). — Режим доступа: электрон. -библ. система «GeoKniga»
2. Об утверждении Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа: Приказ Минприроды России от 16.11.2021 № 864 - URL: <https://docs.cntd.ru/document/727709226> (дата обращения: 01.11.2023). — Режим доступа: Гарант: [справ. -правовая система]
3. Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.04.2021 №303 – URL: <https://docs.cntd.ru/document/608263831> (дата обращения: 01.11.2023). — Режим доступа: Гарант: [справ. -правовая система]
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) – ст.70.1 – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64299/27cc9c254212e67b8cc9cd78352522f31f1c6743/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/27cc9c254212e67b8cc9cd78352522f31f1c6743/) (дата обращения: 15.10.2023). — Режим доступа:

Консультант Плюс: [справ. -правовая система]

5. Аксёнова Е. Г., Гаранова М. В. Актуальные проблемы землеустройства и кадастра // Экономика и экология территориальных образований. 2017. №1.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-zemleustroystva-i-kadastra> (дата обращения: 08.12.2023) [Электронный ресурс]: <https://cyberleninka.ru>

6. Троценко О. С. Правовое обеспечение землеустройства и государственного кадастра недвижимости: Учебное пособие. – Изд. – Уральский государственный университет. Екатеринбург, 2020. С.105.

7. Лапо В.Ф. Основные закономерности и региональные особенности инвестиционных проектов в области освоения лесов // Вопросы статистики. 2020. № 12. С. 70–81.

8. Галиновская Е. А. О направлениях совершенствования установления категорий и разрешенного использования земель // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2022. № 10.

### References

1. Geodeziya, kartografiya, topografiya, fotogrammetriya, geoinformacionny`e sistemy`, prostranstvenny`e danny`e. Spravochnik standartny`x (normativny`x) terminov / Pod obshh. red. V.G. Pleshkova, G.G. Pobedinskogo / Izd. 2-e, pererab. i dop. — М.: ООО «Izdatel`stvo «Prospekt», 2015. — 672 s. — URL: <https://www.geokniga.org/books/15478> (дата обращения: 15.02.2023). —

Rezhim dostupa: e`lektron. -bibl. sistema «GeoKniga»

2. Ob utverzhdenii Sostava proekta osvoeniya lesov, poryadka ego razrabotki i vneseniya v nego izmenenij, trebovanij k formatu proekta osvoeniya lesov v forme e`lektronного документа: Приказ Минприроды` России от 16.11.2021 № 864 - URL: <https://docs.cntd.ru/document/727709226> (дата обращения: 01.11.2023). —

Rezhim dostupa: Garant: [справ. -правовая система]

3. Ob utverzhdenii formy` lesnoj deklaracii, poryadka ee zapolneniya i podachi, trebovanij k formatu lesnoj deklaracii v e`lektronной форме: Приказ Министерства

prirodny`x resursov i e`kologii RF ot 29.04.2021 №303 – URL: <https://docs.cntd.ru/document/608263831> (data obrashheniya: 01.11.2023). – Rezhim dostupa: Garant: [sprav. -pravovaya sistema]

4. Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 04.12.2006 N 200-FZ (red. ot 04.08.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2023) – st.70.1 – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64299/27cc9c254212e67b8cc9cd78352522f31f1c6743/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/27cc9c254212e67b8cc9cd78352522f31f1c6743/) (data obrashheniya: 15.10.2023). — Rezhim dostupa: Konsul`tant Plyus: [sprav. -pravovaya sistema]

5. Aksyonova E. G., Garanova M. V. Aktual`ny`e problemy` zemleustrojstva i kadastra // E`konomika i e`kologiya territorial`ny`x obrazovanij. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-zemleustrojstva-i-kadastra> (data obrashheniya: 08.12.2023) [E`lektronny`j resurs]: <https://cyberleninka.ru>

6. Trocenko O. S. Pravovoe obespechenie zemleustrojstva i gosudarstvennogo kadastra nedvizhimosti: Uchebnoe posobie. – Izd. – Ural`skij gosudarstvenny`j universitet. Ekaterinburg, 2020. S.105.

7. Lapo V.F. Osnovny`e zakonomernosti i regional`ny`e osobennosti investicionny`x proektov v oblasti osvoeniya lesov // Voprosy` statistiki. 2020. № 12. S. 70–81.

8. Galinovskaya E. A. O napravleniyax sovershenstvovaniya ustanovleniya kategorij i razreshennogo ispol`zovaniya zemel` // Imushhestvenny`e otnosheniya v Rossijskoj Federacii. 2022. № 10.

© Мезенина О.Б., Абзалова Э.Р., 2024. Московский экономический журнал,  
2024, № 2.