

Научная статья

Original article

УДК 330.3

doi: 10.55186/2413046X_2024_9_3_137

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ
ГОРОДА МОСКВЫ)**
**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE INDUSTRIAL
POLICY IN THE REGION (ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF
MOSCOW)**



Мамонтова Ирина Юрьевна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры менеджмента и управления сельскохозяйственным производством, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, Москва, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3196-4780>

Mamontova Irina Y., candidate of pedagogical sciences, Associate Professor of the Department of Management and Management of Agricultural Production, State University of Land Use Planning, Moscow, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3196-4780>

Аннотация. В исследовании проведен анализ комплекса мер по стимулированию развития промышленности региона на примере города Москвы: финансовые меры стимулирования, имущественные меры стимулирования и информационная поддержка инвесторов. Для целей исследования использованы методы системного анализа. В результате проведенного анализа выявлены индикаторы эффективности созданной правительством Москвы системы промышленной политики, направленной

на стимулирование развития инвестиционного климата, развития промышленности и, как результат, качества жизни людей в регионе.

Abstract. The study analyzes a set of measures to stimulate the development of industry in the region on the example of the city of Moscow: financial incentives, property incentives and information support for investors. For the purposes of the study, methods of system analysis were used. As a result of the analysis, indicators of the effectiveness of the industrial policy system created by the Moscow government aimed at stimulating the development of the investment climate, industrial development and, as a result, the quality of life of people in the region have been identified.

Ключевые слова: промышленность, промышленная политика, город Москва, инвестиции, меры стимулирования

Keywords: industry, industrial policy, the city of Moscow, investments, incentive measures

Промышленность – это сектор экономики, который занимается производством товаров и предоставлением услуг, связанных с преобразованием сырья, материалов и ресурсов в конечные товары или полуфабрикаты.

Промышленность играет важную роль в экономическом развитии страны, предоставляя рабочие места, генерируя валовый внутренний продукт и способствуя техническому прогрессу.

Основные цели развития промышленности состоят в реализации и развитии промышленного потенциала государства, повышения уровня жизни граждан и обеспечения обороны страны и безопасности.

Развитие промышленности определяется, регулируется промышленной политикой. Промышленная политика представляет комплекс государственных, правовых, экономических, организационных и иных мер,

направленных на развитие промышленного потенциала, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции.

Задачи промышленной политики направлены на стимулирование создания новых производств конкурентно способной промышленной продукции, формирование новых актуальных отраслей промышленности и создание высокопроизводительных рабочих мест.

Значение развития промышленности региона играет основополагающую роль в обеспечении достойного уровня жизни населения и создании устойчивого развития региона, его безопасности и безопасности государства в целом.

Основные принципы промышленной политики правительства Москвы:

- измеримость целей развития промышленности;
- мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;
- обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;
- информационная открытость;
- применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности и их координация;
- равный доступ к получению государственной поддержки.

Цель исследования: провести анализ комплекса мер по стимулированию развития промышленности региона на примере города Москвы. В качестве региона для анализа был выбран город Москва, т.к.:

- Москва является лидером по количеству промышленных предприятий, насчитывает 4075 промышленных предприятий;
- Объем ВРП за 2021 году составил 24,5 трлн. руб.;
- Отгрузка товаров собственного производства в 2022 году составила на сумму 9,7 трлн. руб.;

- В национальных рейтингах Москва занимает 1 место по объему обрабатывающей промышленности,
- 1 место среди субъектов РФ по объему инвестиций в основной капитал,
- 1 место рейтинга АСИ по созданию благоприятных условий ведения бизнеса,
- 2 место рейтинга МИНПРОМТОРГА РФ среди регионов по эффективности реализации промышленной политики;
- Москва - одна из крупнейших городских экономик мира.

Объект исследования – промышленная политика правительства Москвы.

Предмет исследования – методы стимулирования развития промышленности города Москвы

Правовое регулирование в сфере промышленной политики города Москвы основывается на положениях Конституции РФ, Федерального законодательства в сфере промышленной политики, Устава города Москвы и осуществляется в соответствии с Законом города Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы» и принятыми, в соответствии с ним, иными нормативными правовыми актами города Москвы.

Программа, принятая постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» направлена на объединение усилий государства в сфере развития промышленного потенциала, создание системных долгосрочных стимулов для повышения конкурентоспособности российских промышленных компаний на внутреннем и мировом рынках.

Закон города Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы» определил цели и задачи промышленной политики города. Он устанавливает правовые и экономические основы создания условий для эффективного развития промышленности на территории города Москвы, регулирует отношения, возникающие между субъектами деятельности в

сфере промышленности, органами государственной власти города Москвы при формировании и реализации промышленной политики.

Устойчивое поступательное развитие промышленности не возможно без инвестиционной поддержки. Закон города Москвы от 07.10.2015 №54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» говорит о том, что целями инвестиционной политики города Москвы и государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности являются создание на территории города Москвы благоприятных условий для привлечения и использования в экономике города Москвы инвестиций, дополнительных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, а также обеспечение условий для импортозамещения и увеличения налоговой базы.

В Москве реализуются следующие механизмы стимулирования промышленной политики:

- финансовые меры стимулирования;
- имущественные меры стимулирования;
- информационная поддержка инвесторов.

Формами осуществления финансовых мер стимулирования деятельности в сфере промышленности являются (Статья 6 Закона г. Москвы от 07.10.2015 N 55 «О промышленной политике города Москвы»):

- предоставление *льгот* или установление понижающих ставок по отдельным налогам (земельный, налог на имущество, налог на прибыль организаций);
- предоставление *субсидий*;
- предоставление дополнительных *гарантий и компенсаций*;
- осуществление государственных *капитальных вложений* в создание инфраструктуры технопарков, промышленных технопарков и индустриальных парков.

1. Финансовые меры стимулирования и поддержки промышленности города Москвы реализуются через:

- «специальные» инвестиционные статусы;
- субсидии как меры поддержки промышленным предприятиям;
- инвестиционный налоговый вычет.

«Специальные» инвестиционные статусы

В соответствии с Порядками присвоения, подтверждения и прекращения статусов, утвержденными постановлением Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП выделяют следующие «специальные» инвестиционные статусы:

- *промышленный комплекс*;
- *технопарк*, управляющая компания технопарка, якорный резидент технопарка;
- *индустриальный (промышленный) парк*, управляющая компания индустриального (промышленного) парка, якорный резидент индустриального (промышленного) парка;
- *инвестиционный приоритетный проект* города Москвы, якорный резидент индустриального (промышленного) парка, технопарк, создаваемый в рамках инвестиционного приоритетного проекта города Москвы;
- *статус производителя автотранспортных средств*, осуществляющего деятельность на территории города.

«Специальные» статусы присваиваются сроком на десять лет, но в случае со статусом промышленного комплекса, технопарка, индустриального (промышленного) парка, управляющей компании технопарка, индустриального (промышленного) парка, якорного резидента технопарка, индустриального (промышленного) парка подлежит обязательному ежегодному подтверждению.

Уполномоченными органами по вопросам присвоения «Специальных» статусов являются:

– *Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы.*

Согласно пункту 4.1.2 Положения о ДИиПП города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 26.07.2011 № 334-ПП, Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы уполномочен присваивать (прекращать) *статус инвестиционного приоритетного проекта* города Москвы, промышленного комплекса, индустриального (промышленного) парка, *промышленного технопарка*, управляющей компании индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка, промышленного кластера, статуса якорного резидента индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка, *статуса производителя автотранспортных средств*, осуществляющего деятельность на территории города Москвы.

– *Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы.*

Согласно пункту 4.1.2 Положение о ДПиИР города Москвы, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 26.09.2018 № 1177-ПП, Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы уполномочен присваивать (прекращать) *статус технопарка*, управляющей компании технопарка, якорного резидента технопарка, инвестиционного приоритетного проекта по созданию технопарка, о создании кластеров в сфере инновационного и технологического развития.

Меры поддержки Москвы включают снижение налоговой нагрузки для промышленных комплексов и технопарков на 17-25 % в зависимости от присваиваемого им статуса.

В настоящее время 130 московских компаний имеют право на различные льготы:

– 63 промышленных комплекса,

- 40 технопарков,
- 17 якорных резидентов технопарков,
- 13 инвестиционных приоритетных проектов.

Примером промышленного технопарка является площадка Руднево. Она занимает площадь 53 га, включая 338500 м² промышленных площадей, ожидаемые инвестиции составят порядка 39 млрд руб.. Якорными резидентами компании являются ООО «АЭРОМАКС», ПАО «Корпорация «ИРКУТ», АО «Концерн ВКО «АЛМАЗ-АНТЕЙ».

Проанализируем меры стимулирования для промышленных технопарков:

- налог на прибыль снижен на 21% и составляет 16,5%;
- земельный налог снижен на 99,3 %;
- отсутствие от налога на недвижимость;
- оплата аренды земельного участка составляет 0,01% от кадастровой стоимости земельного участка.

А так же предусмотрены льготы федерального уровня для промтех парков: софинансирование из Федерального бюджета (для Москвы составляет 5%).

Статус московского инвестора

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 27.05.2020 № 630-ПП «О порядке применения инвестиционного налогового вычета» организации имеющие статус московского инвестора первой или второй категории, т.е. организации, принявшие решение о применении инвестиционного налогового вычета и отразившие такое решение в учетной политике, гарантируется предоставление льготной ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы:

- 12,5 % – для организаций, получивших статус московского инвестора первой категории,
- 8 % – для организаций, получивших статус московского инвестора второй категории.

Субсидия как финансовая мера поддержки промышленным предприятиям

Выделение субсидий промышленным предприятиям регулируются постановлением Правительства Москвы от 20.04.2012 № 152-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим на территории города Москвы деятельность в сфере промышленности».

Субсидии предусмотрены:

- на уплату процентов по кредитам на создание и развитие имущественного комплекса технопарка, индустриального парка, промышленного комплекса, инновационного научно-технологического центра;
- на технологическое присоединение предприятий в сфере промышленности, технопарков, индустриальных парков или инвестиционных приоритетных проектов;
- на уплату процентов по кредитам на приобретение оборудования для предприятий в сфере промышленности;
- на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) для предприятий в сфере промышленности.

2. Имущественные меры стимулирования

Имущественные меры стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности в городе Москве, согласно статье 7 Законе города Москвы от 07.10.2015 №55 «О промышленной политике города Москвы», могут осуществляться путем предоставления земельных участков без проведения торгов в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, установления льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности города Москвы, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Программа по стимулированию создания мест приложения труда (МПТ)

Программа реализуется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 31.12.2019 № 1874-ПП «О мерах по реализации инвестиционных проектов по созданию мест приложения труда на территории города Москвы» с целью решения одной из важнейших городских задач – создание комфортной для человека городской среды, удобных условий для жизни, учебы, работы и творчества. *Девиз программы – работа рядом с домом!*

Механизм реализации программы МПТ реализуется через снижение для девелоперов платы за переоформление земельных участков под строительство жилья, а также дает другие преференции. Взамен застройщики обязуются одновременно с возведением многоквартирного дома создать места приложения труда – промышленные или социальные объекты, коммерческие или логистические комплексы, гостиницы, где смогут трудиться как жители новостроек, так и население уже имеющегося на этой территории жилого фонда.

Оператором программы является Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы.

Меры имущественной поддержки в рамках механизма МПТ состоят в том, что заключение соглашения и присвоение статуса по *созданию мест приложения труда* влечет за собой предоставление инвестору :

- отсрочки по внесению части платежа по арендной плате за первый год срока аренды земельного участка или части платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка,
- льготы по арендной плате и льготы по плате за изменение вида разрешенного использования.

В программе, по мере реализации, возникли нововведения, расширяющие возможности инвесторов принимать участие в программе МПТ:

- ранее соисполнителем проекта могла стать компания, состав акционеров в которой не менее, чем на 75% совпадает с составом акционеров самого инвестора. Теперь данный показатель снижен до 51%;
- единый коэффициент, определяющий размер льготы для объектов культуры, социальной инфраструктуры и стационарных лечебных учреждений во всех районах Москвы. Для детских садов, школ и поликлиник коэффициент будет применяться только в том случае, если объекты возводят в рамках одного проекта планировки территории с жилым комплексом, по которому застройщик планирует получить преференции
- у девелоперов появилась возможность на период действия соглашения МПТ оставлять в залог городским властям не только те здания, где находятся контролируемые городом объекты, но и другую недвижимость с аналогичной рыночной стоимостью.

С начала 2023 года Москва подписала 18 соглашений с девелоперами о строительстве 21 объекта в рамках программы по стимулированию создания мест приложения труда.

Масштабные инвестиционные проекты (МАИП)

Масштабные инвестиционные проекты (МАИП), направлены на развитие инфраструктурных проектов, промышленности и социальной сферы. Особый акцент делается на создании новых рабочих мест и привлечении инвестиций в экономику города.

Оператором программы МАИП является Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы.

Земли в городе Москве для МАИП с 2016 года предоставляют без торгов. Желательная плотность застройки должна быть около 8 тыс. кв. м/га, на участке должно быть построено промышленное производство.

Правовыми основаниями для заключения договора по МАИП в городе Москве являются:

- Земельный кодекс РФ

– Закон г. Москвы от 19.12.2007 № 48 «О землепользовании в городе Москве»

– Распоряжение Мэра Москвы от 17.06.2015 № 480-РМ «О порядке подтверждения соответствия размещаемых объектов и реализуемых инвестиционных проектов критериям объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов»

– Постановление Правительства Москвы от 16.11.2010 № 1019-ПП «О Градостроительно-земельной комиссии города Москвы»

В 2022 году для реализации масштабных инвестиционных проектов (МАИП) Правительство Москвы заключило 89 договоров аренды земельных участков. Землю выделили для строительства производств, объектов транспортной, спортивной и социальной инфраструктуры.

3. Информационная поддержка

В целях развития промышленности в городе Москве оказывается информационная поддержка инвесторам через:

- Инвестиционный портал города Москвы (investmoscow.ru);
- Сервис «Московский инвестор»;
- Официальный сайт Мэра Москвы и Правительства Москвы (mos.ru);
- Сервис подбора альтернативных поставщиков оборудования, комплектующих и материалов.

ВЫВОДЫ

1. Комплекс мер по стимулированию развития промышленности города Москвы включает в себя:

- финансовые меры стимулирования: «Специальные» инвестиционные статусы, Статус московского инвестора, субсидия;
- имущественные меры стимулирования: программа создания МПТ, МАИП;
- информационная поддержка инвесторов: инвестиционный портал, сервис «Московский инвестор» и др..

2. Операторами программ стимулирования развития промышленности Москвы являются Департамент Инвестиционной и промышленной политики города Москвы и Департамент предпринимательства и развития промышленности города Москвы.

3. Правовое регулирование в сфере промышленной политики города Москвы основывается на положениях Конституции РФ, Федерального законодательства в сфере промышленной политики, Устава города Москвы и осуществляется в соответствии с Законом города Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы» и принятыми, в соответствии с ним, иными нормативными правовыми актами города Москвы. Разработан пакет законодательных актов регулирующий проекты финансовой, имущественной и информационной поддержки реализации проектов в области промышленной политики города Москвы.

4. Созданная правительством Москвы система промышленной политики доказала свою эффективность и успешность. В качестве индикаторов эффективности выступают:

- показатели мест города Москвы в национальных и международных рейтингах;
- показатель уровня безработицы в городе Москве (2,6% за 2021 год);
- стабильное ежемесячное уменьшение числа зарегистрированных безработных в городе Москве (на 01.03.2023 число зарегистрированных безработных, по данным РОССТАТА составляет 26,8 тыс. человек);
- объем инвестиций в основной капитал обрабатывающих производств города Москвы с 2017 по 2022 год увеличился с 91,1 млрд. руб. до 170,4 млрд. руб..
- Москва–показывает опережающие темпы роста инвестиций в основной капитал в РФ.

Список источников

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
2. «Земельный кодекс РФ» от 25.10.2001 N 136-ФЗ
3. Закон г. Москвы от 19.12.2007 № 48 «О землепользовании в городе Москве»
4. Распоряжение Мэра Москвы от 17.06.2015 № 480-РМ «О порядке подтверждения соответствия размещаемых объектов и реализуемых инвестиционных проектов критериям объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов»
5. Постановление Правительства Москвы от 16.11.2010 № 1019-ПП «О Градостроительно-земельной комиссии города Москвы»
6. Коростелев С.П., Иванов Н.И., Горбунов В.С., Маргалитадзе О.Н., Чемодин Ю.А., Мамонтова И.Ю., Михайлина Е.И. Управление собственностью и устойчивым развитием территорий : Учебное Том Часть 1. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научный консультант», 2021. 354 с.
7. Мамонтова И.Ю. Рациональное использование и охрана земель сельскохозяйственного назначения // International agricultural Journal. 2020. № 1
8. И.Ю. Мамонтова, А.А.Фомин (2023). Экономические методы регулирования земельных отношений в России // International agricultural Journal. 2023. № 3

References

1. «Konstituciya Rossijskoj Federacii» (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993).
2. «Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 25.10.2001 N 136-FZ (red. ot 28.04.2023).
3. Zakon g. Moskvyy ot 19.12.2007 N 48 «O zemlepol'zovanii v gorode Moskve».

4. Rasporyazhenie Mera Moskvy ot 17.06.2015 N 480-RM «O poryadke podtverzhdeniya sootvetstviya razmeshchaemykh ob"ektov i realizuemykh investicionnykh proektov kriteriyam ob"ektov social'no-kul'turnogo i kommunal'no-bytovogo naznacheniya, realizacii masshtabnykh investicionnykh proektov».
5. Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 16.11.2010 N 1019-PP «O Gradostroitel'no-zemel'noj komissii goroda Moskvy».
6. Korostelev S.P., Ivanov N.I., Gorbunov V.S., Margalitadze O.N., Chemodin YU.A., Mamontova I.Yu., Mikhajlina E.I. (2021). Upravlenie sobstvennost'yu i ustojchivym razvitiem territorij : Uchebnoe, vol. 1, Moscow, Nauchnyj konsul'tant, 354 p.
7. Mamontova I.Yu. (2020). Ratsional'noe ispol'zovanie i okhrana zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya [Rational use and protection of agricultural lands]. International agricultural Journal, no. 1
8. Mamontova I.Yu., Fomin A. A. (2023). Economic methods of land relations regulation in Russia. International agricultural Journal, no. 3

© *Мамонтова И.Ю., 2024. Московский экономический журнал, 2024, № 3.*