

Научная статья

Original article

УДК 332.13

doi: 10.55186/2413046X\_2025\_10\_1\_14

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ:  
АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ  
РОСТУ В СЕЛЬСКИХ РЕГИОНАХ**

**ECONOMIC DEVELOPMENT OF RURAL AGGLOMERATIONS:  
ANALYSIS OF FACTORS CONTRIBUTING TO ECONOMIC GROWTH  
IN RURAL REGIONS**



**Грин Даниил Михайлович**, аспирант (соискатель) кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, Москва, E-mail: danil-grin@yandex.ru

**Grin Daniil Mikhailovich**, postgraduate student (applicant) of the Department of Land Management, State University of Land Management, Moscow, E-mail: grin@yandex.ru

**Аннотация.** В период с 1993 года и по сей день сельское хозяйство в России характеризовалось неустойчивым и даже депрессивным развитием, что сопровождалось отсутствием в развитии сельских территорий, которое происходило на фоне происходящих негативных тенденций как в социальной, так и в экономической сфере. Данные тенденции проявлялись в снижении сокращении числа сельскохозяйственных предприятий, что приводило к снижению качества и уровня жизни сельского населения, ухудшении социальной, транспортной инфраструктуры оптимизации

муниципальных образований в части их укрупнения. Выделенные последствия в результате влияния негативных факторов требуют принятия кардинальных мер для предотвращения дальнейшего развала сельских территорий, что в свою очередь потребовало активизации управленческих решений в части формирования сельских агломераций и идентификации факторов, обеспечивающих их устойчивое экономическое развитие. **Цель:** сложность и многогранность исследуемой темы отразилась в поставленной цели – проанализировать факторы, определяющие экономический рост сельских агломераций. **Методы:** при достижении цели, применялись научные методы: аналитический, методы теоретического и эмпирического познания; экономико-статистические методы; методы анализа и синтеза.

**Результаты:** исследовав научные взгляды современных авторов на идентификацию факторов и проанализировав их влияние на уровень развития агломераций, в статье раскрыты ключевые из них и дана оценка влияния этих факторов на уровень экономического роста сельских агломераций.

**Вывод:** по итогу проведения исследования сделан вывод, создание сельских агломераций и реализация положительного синергетического эффекта воздействия факторов на их развитие позволит достичь экономического роста на сельских территориях, что выразится в повышении качества жизни населения.

**Abstract.** In the period from 1993 to the present day, agriculture in Russia was characterized by unstable and even depressive development, which was accompanied by a lack of rural development, which occurred against the background of ongoing negative trends in both the social and economic spheres. These trends manifested themselves in a decrease in the number of agricultural enterprises, which led to a decrease in the quality and standard of living of the rural population, deterioration of the social and transport infrastructure, optimization of

municipalities in terms of their enlargement. The highlighted consequences as a result of the influence of negative factors require drastic measures to prevent further collapse of rural areas, which in turn required the activation of management decisions regarding the formation of rural agglomerations and the identification of factors ensuring their sustainable economic development. **Objective:** The complexity and versatility of the topic under study is reflected in the goal set – to analyze the factors determining the economic growth of rural agglomerations. **Methods:** in achieving the goal, scientific methods were used: analytical, methods of theoretical and empirical knowledge; economic and statistical methods; methods of analysis and synthesis.

**Results:** having studied the scientific views of modern authors on the identification of factors and analyzed their impact on the level of development of agglomerations, the article reveals the key ones and assesses the impact of these factors on the level of economic growth of rural agglomerations.

**Conclusion:** the implementation of a positive synergistic effect of the impact of factors will allow achieving economic growth of agglomerations in rural areas.

**Ключевые слова:** сельские территории, сельские агломерации, факторы, экономический рост, анализ, социально-экономическое развитие, синергетический эффект

**Keywords:** rural areas, rural agglomerations, factors, economic growth, analysis, socio-economic development, synergetic effect

### **Введение**

Современные социально-экономические преобразования, происходящие в России, направлены на значительное улучшение условий функционирования экономических субъектов и в частности сельских территорий. Последние десятилетия характеризовались неустойчивым и даже депрессивным развитием сельских территорий, которое происходило на фоне происходящих негативных тенденций как в социальной, так и в

экономической сфере. Данные тенденции выражались, в частности, в сокращении объектов социальной и инженерной сельской инфраструктуры, снижении рождаемости, а также в значительном снижении производительности труда, доходов населения, уровня заработной платы, существенно отстающей от уровня заработной платы городского населения и в целом снижении уровня и качества жизни сельского населения.

В результате сложившихся негативных тенденций на уровне государства и его субъектов возникла необходимость в принятии управленческих решений по образованию новых субъектов государственного управления, отвечающего современным требованиям социально-экономического развития – сельских агломераций. Появление сельских агломераций обуславливает необходимость в идентификации факторов, способствующих их экономическому росту и устойчивому развитию.

Экономический рост сельских агломераций зависит от множества факторов, включая доступ к ресурсам, развитие инфраструктуры, инвестиции и поддержку бизнеса на селе. Решение проблемы, с которыми сталкиваются сельские агломерации и необходимость определения факторов, сочетание которых должно отвечать современным требованиям к развитию сельских территорий как устойчивой основы для долгосрочного их развития и повышения уровня жизни населения, актуализирует исследование.

### **Материалы и методы исследований**

Исследование опирается на действующую систему законодательных и нормативных актов, регулирующих ключевые аспекты национальной политики территориального развития, публикации российских ученых и экспертов в области формирования и развития сельских агломераций, а также данные официальной статистики. Проект как стартап Проект как стартап

Вопросы формирования и развития сельских агломераций рассматриваются в научных трудах Э. Маркварта, Н.Н. Киселевой, Д.П. Соснина [1], Е.И. Семеновой, А.В. Семенова [2], С.А. Соболева [3].

Исследованию факторов, способствующих развитию сельских агломераций и влияющих на их экономический рост, посвящены работы таких ученых, как Е.П. Задворнева [4], С.С. Лачининский, И.С. Сорокин, Н.В. Максимович [5], В.В. Окрепилов, И.В. Коршунов [6], А.В. Харитонов [7].

Сложность и многогранность исследуемой темы отразилась в поставленной цели – проанализировать факторы, определяющие экономический рост сельских агломераций.

При достижении цели, применялись научные методы: аналитический, теоретического и эмпирического познания; экономико-статистические; анализа и синтеза.

В настоящее время на государственном уровне и на уровне научных сообществ уделяется пристальное внимание вопросам формирования и развития сельских агломераций. Данный интерес обусловлен рядом социально-экономических проблем, характерных для современных сельских территорий. К числу таких проблем относятся выраженная диспропорция в уровне и качестве жизни городского и сельского населения, различия в условиях проживания, а также деформация опорной структуры сельского расселения в ключевых узлах.

Понятие «сельские агломерации» законодательно нигде не закреплено, в нашей стране данное понятие трактуется по-разному как в законодательных документах, так и в многочисленных научных трудах.

Так, в «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года» [8] понятие «сельские агломерации» не используется, в ней приводятся только два типа агломераций: крупные и крупнейшие городские агломерации, но используется понятие «сельские территории», которые

отождествляются с сельскими агломерациями. Основным критерием, отделяющим типы агломерации друг от друга, является численность населения, а в целом определения сводятся к пониманию агломераций, «как совокупности компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с малой численностью населения, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми и социальными связями» [8].

В Программе «Комплексное развитие сельских территорий» [9] в 2019 году сформирован перечень сельских агломераций и даются параметры отнесения сельских территорий к агломерациям – это «примыкающие друг к другу сельские территории, а также примыкающие к сельским территориям поселки городского типа и (или) малые города с численностью населения, постоянно проживающего на территориях малых городов, не превышающей 30 тыс. человек» [9].

В Приказе Министерства сельского хозяйства РФ от 17 ноября 2021 г. № 767 [10] вводится понятие «опорные населенные пункты», к которым отнесены «населенные пункты за пределами городских агломераций, на базе которых ускоренно развивают инфраструктуру и прилегающие к ним территории, вместе они и образуют сельские агломерации».

Реализация инициативы по организации таких пунктов началась в 2023 году и по прогнозным оценкам до 2025 года субъектами и муниципальными образованиями должно быть образовано 1800 агломераций.

Анализ публикаций отечественных ученых в области исследования особенностей формирования и развития агломераций, их идентификации позволили нам обобщить научные взгляды и представить сельские агломерации как форму интеграции сельских поселений по пространственному и численному признаку в сложную динамическую

систему с целью повышения эффективности использования ресурсов территорий, в него входящих.

Экономический рост агломераций представляет собой важный аспект развития сельских регионов, это обусловлено тем фактом, что он может способствовать улучшению качества жизни, созданию рабочих мест и увеличению доходов сельского населения. Его уровень во много определяется влиянием факторов, которые формируют степень социально-экономического развития агломераций сельских регионов.

Основные показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития сельских территорий и влияющих на необходимость создания сельских агломераций приведены в таблице 1 [11].

Таблица 1. Основные показатели, определяющие уровень развития социально-экономической среды сельских регионов

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	Абсолютные изменения, +/-
Численность сельского населения, тыс. чел	37327,2	37186,1	36919,3	36661,2	36791,8	-535,4
Доля населения в трудоспособном возрасте, %	53,1	54,2	53,8	55,1	55,1	2,0
Динамика среднедушевых денежных доходов сельского населения, руб.	47867	51344	57244	65338	654164	606297
Доля газифицированных сельских населенных пунктов, %	41,0	45,0	48,0	35,0	37,0	-4,0
Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, %	51,1	48,8	46,8	44,8	44,0	-7,1
Численность обучающихся, тыс. чел.	20550,2	13642,4	16893,7	17314,2	17745,0	-2805,2

Составлено автором на основании [1]

Численность сельского населения устойчиво снижается за последние пять лет – на 535 тыс. чел., но за последний год отмечено привлечение жителей в сельские территории. При этом следует отметить и положительные тенденции в материальном положении жителей, проживающих на селе – на 606 тыс. руб. выросли их доходы. Вместе с тем, ключевые факторы инфраструктуры имеют довольно низкие значения и отрицательную динамику. Следует предположить, что факторы инфраструктуры являются слабым звеном, отрицательно влияющим на экономическое развитие сельских агломераций. Очевидно, в этом направлении должно быть уделено особое внимание на всех уровнях управления.

Так, на уровне государства уделяется значительное внимание развитию инфраструктуры сельских агломераций. Следует отметить, что в 2020 году государство субсидировало кредиты на покупку жилья в сельской местности, такой поддержкой в 2020 году воспользовалось более 160 тыс. заемщиков.

Правительство продолжает поддержку сельских агломераций даже с учетом сложной геополитической обстановкой. Так, в 2024 году выделено почти 7 млрд рублей на поддержку программ, направленных на благоустройство сельских территорий, приобретение жилья в виде льготного кредитования под 3% годовых. Прогнозируется, что данное решение позволит поддержать ранее выданные ипотечные кредиты в виде субсидирования, а это почти 143 тыс. кредитов [12]. На наш взгляд, данный инструмент будет способствовать значительному улучшению обеспеченности жильем сельских жителей, улучшит не только социальную сферу, но и будет способствовать развитию рынка труда.

### **Результаты и обсуждения**

Исследовав научные взгляды современных авторов на идентификацию факторов, влияющих на уровень развития агломераций и согласившись с их



точкой зрения, представим ключевые из них, дополнив оценкой их влияния на уровень экономического роста сельских агломераций (рисунок 1).



Рисунок 1. Факторы, определяющие экономическое развитие сельских агломераций (составлено автором)

Синергетический эффект влияния факторов на развитие сельских агломераций проявляется в стимулировании экономического роста в сельских регионах.

Согласно данным представленным на рисунке 1 следует выделить Факторы, определяющие экономическое развитие сельских агломераций:

- Доступ к территориальным ресурсам. Территориальная особенность сельских агломерации заключается в том, что они часто располагаются вблизи природных ресурсов (земля, вода и минеральные ресурсы). Эффективное использование территориальных ресурсов, может стать основой роста экономической активности сельского населения и т.д.
- Оптимизация инфраструктуры, является ключевым фактором роста, так как развитые дороги, транспортные и инженерные сети, энергетические системы облегчают доступ к рынкам, улучшают взаимодействие между территориями, снижают межтерриториальные затраты и в целом повышают конкурентоспособность сельских территорий.
- Инвестиции и инновации в развитие сельских территорий. Активизация привлечения инвестиций в сельские регионы, как со стороны государства, так и частного сектора, в значительной степени способствуют созданию новых рабочих мест, повышению производительности труда, развитию новых технологий, в частности в сфере инновационного развития сельского хозяйства.
- Образование и квалификация рабочей силы. Данный фактор способствует созданию сбалансированной системы рабочих мест, повышению производительности труда, эффективному использованию ресурсов и внедрению инновационных технологий, повышению качества жизни сельских жителей.
- Активация сельского бизнеса в виде туризма и экотуризма. Влияние данного фактора обусловлено особенностями сельских регионов, которые

обладают уникальными природными и культурными ресурсами, и проявляется в виде улучшения рекреационных возможностей, повышения доступности социально-культурных благ, привлечения внешних инвестиций, созданию рабочих мест и повышению плотности населения в сельских агломерациях.

- Государственная политика в области развития сельских территорий. Влияние данного фактора ведется нами через реализацию программ по поддержке аграрного сектора, развития социальной инфраструктуры. Положительный эффект при этом может быть достигнут только при условии координации действий органов управления на федеральном, субфедеральном, местном уровне и во взаимосвязи с бизнес-структурами.

### **Выводы**

Таким образом, формирование агломераций в сельских регионах способствует консолидации ресурсов, повышению экономической активности и качества жизни населения сельских регионов. Объединение усилий органов власти всех уровней, бизнеса и сообщества в области формирования общих факторов, таких как, доступ к образованию, здравоохранению, социальным услугам, а также улучшению инфраструктуры, ресурсообеспеченности, создают благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития предпринимательства и создания новых рабочих мест в сельских агломерациях. В результате этого происходит не только экономический рост, но и устойчивое долгосрочное развитие сельских регионов.

### **Список источников**

1. Маркварт Э. Система опорных населенных пунктов как механизм управления пространственным развитием: теоретические и практические аспекты / Э. Маркварт, Н.Н. Киселева, Д.П. Соснин // Власть. 2022. Т. 30, № 2. С. 95-111. – DOI 10.31171/vlast.v30i2.8939.

2. Семенова Е.И. О формировании сельских агломераций / Е.И. Семенова, А.В. Семенов // Экономика сельского хозяйства России. 2021. № 1. С. 96-102. – DOI 10.32651/211-96.
3. Соболев С.А. Усиление агломерационных процессов в пространственном развитии: теория и практика / С.А. Соболев // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). 2022. № 4. С. 61-85.
4. Задворнева Е.П. Факторы влияния на управление сельскими агломерациями // Вестник МФЮА. 2024. №1. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-vliyaniya-na-upravlenie-selskimi-aglomeratsiyami> (дата обращения: 31.10.2024).
5. Лачининский С.С. Трансформация системы расселения Санкт-Петербургской агломерации в 2010-2020-е гг / С.С. Лачининский, И.С. Сорокин, Н.В. Максимович // Географический вестник. 2023. № 3(66). С. 41-53. – DOI 10.17072/2079-7877-2023-3-41-53.
6. Окрепилов В.В., Коршунов И.В. Управление развитием агломерации в условиях множества конкурирующих целей: задачи и решения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024. Т. 17. № 1. С. 60-78. – DOI 10.15838/esc.2024.1.91.3
7. Харитонов А.В. Организационно-экономический механизм устойчивого развития сельских территорий на основе сельских агломераций: диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Харитонов Алексей Викторович. – Новосибирск, 2021. – 397 с.
8. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategiya\\_prostranstvennogo\\_razvi](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvi)

tiya\_rossiyskoy\_federacii\_na\_period\_do\_2025\_goda/ (дата обращения: 31.10.2024).

9. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» Утверждена постановлением Правительства от 31 мая 2019 года №696 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/122219/> (дата обращения: 31.10.2024).

10. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 17 ноября 2021 г. № 767 "Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 31.10.2024).

11. Доклад о результатах проведенного мониторинга состояния социально-экономического развития сельских территорий в 2023 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://mcx.gov.ru/upload/iblock/b0b/pw8tnifok6w7wlvptffuib110nlmuj0c.pdf?ysc\\_lid=m2wzvo84zd304994959](https://mcx.gov.ru/upload/iblock/b0b/pw8tnifok6w7wlvptffuib110nlmuj0c.pdf?ysc_lid=m2wzvo84zd304994959) (дата обращения: 31.10.2024).

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2024 года № 2913-п <http://government.ru/news/53053/>

### References

1. Markwart E. The system of reference settlements as a mechanism for managing spatial development: theoretical and practical aspects / E. Markwart, N.N. Kiseleva, D.P. Sosnin // Power. 2022. Vol. 30, No. 2. pp. 95-111. – DOI 10.31171/vlast.v30i2.8939.

2. Semenova E.I. On the formation of rural agglomerations / E.I. Semenova, A.V. Semenov // The economics of agriculture in Russia. 2021. No. 1. pp. 96-102. – DOI 10.32651/211-96.

3. Sobolev S.A. Strengthening of agglomeration processes in spatial development: theory and practice / S.A. Sobolev // Bulletin of the Moscow University. Series 21: Governance (State and Society). 2022. No. 4. pp. 61-85.
4. Zadvorneva E.P. Factors of influence on the management of rural agglomerations // Bulletin of MFUA. 2024. No.1. [Electronic resource]. Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-vliyaniya-na-upravlenie-selskimi-aglomeratsiyami> (date of application: 10/31/2024).
5. Lachininsky S.S. Transformation of the settlement system of the St. Petersburg agglomeration in the 2010-2020s / S.S. Lachininsky, I.S. Sorokin, N.V. Maksimovich // Geographical Bulletin. 2023. No. 3(66). pp. 41-53. – DOI 10.17072/2079-7877-2023-3-41-53.
6. Okrepilov V.V., Korshunov I.V. Management of agglomeration development in conditions of multiple competing goals: tasks and solutions // Economic and social changes: facts, trends, forecast. 2024. Vol. 17. No. 1. pp. 60-78. – DOI 10.15838/esc.2024.1.91.3
7. Kharitonov A.V. The organizational and economic mechanism of sustainable rural development based on rural agglomerations: dissertation for the degree of Doctor of Economics / Kharitonov Alexey Viktorovich. – Novosibirsk, 2021. – 397 p.
8. The strategy of spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025 [Electronic resource]. Access mode: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategiches\\_koe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategiya\\_prostranstvennogo\\_razvitiya\\_rossiyskoy\\_federacii\\_na\\_period\\_do\\_2025\\_goda](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategiches_koe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2025_goda) / (accessed: 10/31/2024).
9. The State program "Integrated Development of rural Areas" was approved by Government Decree No. 696 dated May 31, 2019 [Electronic resource]. Access mode: <http://government.ru/docs/all/122219> / (accessed: 10/31/2024).

10. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation No. 767 dated November 17, 2021 "On approval of the Procedure for the selection of projects for the integrated development of rural territories or rural agglomerations, as well as requirements for the composition of application documentation submitted for the selection of projects" [Electronic resource]. Access mode: <https://www.garant.ru/> (accessed: 10/31/2024).

11. Report on the results of the monitoring of the state of socio-economic development of rural areas in 2023 [Electronic resource]. Access mode: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/b0b/pw8tnifok6w7wlvptffuib110nlmuj0c.pdf?ysclid=m2wzvo84zd304994959> (date of application: 10/31/2024).

12. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2913-r dated October 18, 2024 <http://government.ru/news/53053/>

© Грин Д.М., 2025. *Московский экономический журнал*, 2025, № 1.