

Научная статья

Original article

УДК 332.13

doi: 10.55186/2413046X_2025_10_7_189

**ОПТИМИЗАЦИЯ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКИХ
АГЛОМЕРАЦИЙ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СТИМУЛЫ**

**OPTIMIZING THE RESOURCE POTENTIAL OF RURAL
AGGLOMERATIONS: INSTITUTIONAL CONSTRAINTS AND
ECONOMIC INCENTIVES**



Грин Даниил Михайлович, аспирант кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, Москва, E-mail: danil-grin@yandex.ru

Grin Daniil Mikhailovich, postgraduate student of the Department of Land Management, State University of Land Management, Moscow, E-mail: grin@yandex.ru

Аннотация. В статье представлены результаты исследования проблем эффективного использования ресурсов (природных, трудовых, инфраструктурных) в сельских агломерациях, фокусируясь на двух ключевых факторах: институциональных барьерах (нормативные акты, бюрократия, неразвитость местного самоуправления) и экономических стимулах (инвестиции, господдержка, рыночные механизмы). Проведенное исследование показало несовершенство институтов с оформлением земель или отсутствием кооперативов, что выступает сдерживающим фактором, несмотря на имеющийся ресурсный потенциал. На основе проведенного анализа предложены пути оптимизации через сочетание регуляторных

реформ и экономических инструментов (налоговые льготы, кластерные инициативы). На примере конкретных агломераций показано устранение институциональных дисбалансов, усиливающих отдачу от ресурсов, обеспечивая устойчивый рост сельских территорий. **Целью** проведенного исследования выступает определение оптимизации ресурсного потенциала сельских агломераций на основе институциональных ограничений и экономических стимулов. Для достижения поставленной цели определены **задачи**: исследование проблем эффективного использования ресурсов (природных, трудовых, инфраструктурных) в сельских агломерациях, определение оптимизации ресурсного потенциала сельских агломераций на основе институциональных ограничений и экономических стимулов. В процессе выполнения исследования применялись **методы** статистического и экономического анализа: диалектический метод, методы ситуационного, динамического, экономико-статистического анализа, методы экономико-математического моделирования, экспертного прогнозирования и экспертной оценки, табличная и графическая интерпретация эмпирико-фактологической информации, корреляционно-регрессионного анализа и факторного анализа. **Информационную базу** исследования составили статистические данные и информационно-аналитические материалы Федеральной службы государственной статистики, материалы, представленные в научной литературе, периодической печати и сети Интернет, материалы научно-практических конференций, монографии, статьи периодических изданий. **Выводы**: в результате проведенного исследования определено, что эффективное управление ресурсами требует не только инвестиций, но и адаптации «правил игры» под специфику сельских агломераций.

Abstract. The article presents the results of a study of the problems of efficient use of resources (natural, labor, infrastructure) in rural agglomerations, focusing on two key factors: institutional barriers (regulations, bureaucracy, underdevelopment of local government) and economic incentives (investments, government support, market mechanisms). The study showed the imperfection of institutions with land

registration or the absence of cooperatives, which acts as a deterrent, despite the available resource potential. Based on the analysis, optimization methods are proposed through a combination of regulatory reforms and economic instruments (tax incentives, cluster initiatives). Using the example of specific agglomerations, the elimination of institutional imbalances that enhance the return on resources, ensuring sustainable rural growth, is shown. The purpose of the study is to determine the optimization of the resource potential of rural agglomerations based on institutional constraints and economic incentives. To achieve this goal, the following tasks are defined: to study the problems of efficient use of resources (natural, labor, infrastructure) in rural agglomerations, to determine the optimization of the resource potential of rural agglomerations based on institutional constraints and economic incentives. In the course of the research, methods of statistical and economic analysis were used: the dialectical method, methods of situational, dynamic, economic and statistical analysis, methods of economic and mathematical modeling, expert forecasting and expert assessment, tabular and graphical interpretation of empirical and factual information, correlation and regression analysis and factor analysis. The information base of the study was made up of statistical data and information-analytical materials of the Federal State Statistics Service, materials presented in scientific literature, periodicals and the Internet, materials of scientific and practical conferences, monographs, articles of periodicals. Conclusions: as a result of the conducted research, it was determined that effective resource management requires not only investments, but also adaptation of the "rules of the game" to the specifics of rural agglomerations.

Ключевые слова: сельская агломерация, институциональные факторы, экономические факторы, инвестиции, ресурсный потенциал, государственная поддержка, рыночные механизмы

Keywords: rural agglomeration, institutional factors, economic factors, investments, resource potential, government support, market mechanisms

Введение

Вклад сельской агломерации в экономическое и культурное развитие страны невозможно недооценивать. Эти элементы служат фундаментом для развития в сельскохозяйственном секторе, обеспечивают стратегическую устойчивость пищевой базы государства и активно участвуют в устойчивом управлении природными ресурсами, включая леса, биоразнообразие и климатические условия, а также поддерживают сохранение культурного наследия и духовного богатства нации. С позиции институционального подхода российские сельские агломерации выступают посредниками уникальных культурных традиций [1].

Актуализация двух внешне противоположных проблем, связанных с концентрацией капитала и рабочей силы в городских центрах и последствиями урбанизации, выразившимися в оттоке жителей из сельской местности, демонстрирует их взаимную обусловленность, словно две грани единого явления. Основной вопрос заключается в естественном сосредоточении производственных, людских и капитальных ресурсов в городских центрах, что приводит к их усилению и формированию обширных территориальных зон, известных как «урбанизированные агломерации» [11]. С позиции координации государственных планов по управлению территорией признание агломерации естественным процессом, требующим поощрения (поскольку такое содействие может привести к масштабному эффекту), подразумевает её развитие за пределами существующих административных зон, учитывая ограниченность полномочий региональных и местных властей их собственными границами [10]. Таким образом, применение термина «агломерация» в контексте территориального планирования оправдано лишь тогда, когда он рассматривается как объект координации под эгидой централизованного государственного органа, тем самым подрывая эффективность распределения властных функций по административному принципу [12]. Одна из ключевых трудностей заключается в перемещении жителей и финансовых средств из сельской местности, что обостряет неравенство между регионами, ослабляет

автономность сельского управления и превращает эти регионы лишь в источник ресурсов для роста городов и их агломераций. В результате отток жителей приводит к исчезновению культурных элементов, поддерживающих традиционные структуры, на сельских территориях.

Материалы и методы исследования

Исследование проведено на основе статистических данных и информационно-аналитические материалы Федеральной службы государственной статистики, показателей муниципальных образований в период с 2020 по 2024 год, а также материалы государственных проектов и программ, федеральные законы и иные нормативно правовые акты.

Анализ законодательных и нормативных актов показал, что понятие «сельские агломерации» законодательно не закреплено, что соответственно может отражаться на их реализации, управлении и финансировании. Сложности выделения сельских агломерационных структур не могут отражаться на оценки эффективности их деятельности и разработке планов их дальнейшего развития, отправной точкой выступают сельские территории, условно вошедшие в сельскую агломерацию.

В рамках государственной программы плана «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696, целью являлось уменьшение оттока сельского населения и стимулирование процесса формирования сельских агломераций вокруг ключевых населенных пунктов вместе с их окрестностями. За период с 2020 по 2024 год в программе приняли участие 83 региона, 33% сельского населения численностью более 14 млн. чел. За данный период было создано 95 тыс. рабочих мест в 13 тыс. населенных пунктах. Участие в программе позволяет улучшить инфраструктуру сельских территорий, в том числе автомобильные дороги, выступающие одним из связующих звеньев сельской агломерации. Источником финансирования реализации Программы выступают в основном средства федерального бюджета, более 200 млрд. руб. и внебюджетные средства 12 млрд. руб. на период с 2020 по 2024 год.

На рисунке 1 представлены федеральные проекты, направленные на развитие сельских территорий.

Федеральные проекты развития сельских территорий	ФП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»	Цель: реализация комплекса мероприятий по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территорий, а также по содержанию территорий населенных пунктов
	ФП «Содействие занятости сельского населения»	Цель: привлечение специалистов к работе на сельских территориях у сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции
	ФП «Благоустройство сельских территорий»	Цель: повышение комфортности среды проживания граждан в сельских населенных пунктах
	ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»	Цель: повышение транспортной доступности к объектам, расположенным на сельских территориях
	ФП «Современный облик сельских территорий»	Цель: качественное улучшение и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на сельских территориях (агломерациях)

Рисунок 1 – Федеральные проекты развития сельских территорий [4]

Согласно исследованию Института экономики города, общее количество выделенных сельских агломераций в настоящее время превысило 2300, более половины сосредоточено лишь в четырех регионах – Новосибирской, Саратовской, Тульской областях и Ханты-Мансийском автономном округе. Также следует отметить, что в более чем одной трети регионов Российской Федерации, за исключением крупных населенных пунктов с численностью населения выше 30 тысяч жителей, сельскую местность разделили на сельские агломерации в Амурской, Ивановской областей, Карелии, Пермском и Хабаровском крае, а также Чукотского автономного округа и прочих. В более чем 20% сельских агломераций основным центром является город.

Численность сельских агломераций может увеличиваться, но их роль в развитии сельских территорий может быть не проявлена в силу того, что сельская агломерация воспринимается в регионах не как реально существующий объект, а как формальный статус, который может быть присвоен почти любому территориальному объекту [6].

Для решения данной проблемы необходимо завершить формирование списка ключевых населенных центров вместе с их окрестностями (фактически – сельскими агломерациями) и составить долгосрочные планы развития для этих территорий. Минсельхоз России планирует к 2030 году сформировать порядка 1,8 тысячи сельских агломераций. Следуя Указам Президента России, приоритетными станут проекты по возведению и восстановлению инфраструктуры – таких как дороги, образовательные учреждения, медицинские заведения, жилые комплексы и общественные зоны за пределами крупных городов. В рамках текущих государственных программ они будут первыми получать финансовую поддержку. Идея властей направлена на формирование сельской инфраструктуры, что должно предотвратить отток жителей в мегаполисы, стимулировать жизнь в небольших населенных пунктах и одновременно привести к выполнению задач по обеспечению нацбезопасности страны и развитию ее территориальной структуры.

Демографические показатели выступают ключевым фактором в развитии сельских агломераций. По состоянию на начало 2023 года, число жителей сельской местности в России достигало отметки в 36,8 миллиона человек, а в 2024 году она сократилась до 36,59 млн. человек, что на 0,21 млн. человек меньше. В течение 2016—2021 годов процент численности городского населения в России возрос за счет уменьшения доли сельского населения с 25,85% до 25,26%. К началу 2021 года зарегистрировано около 153,1 тысяч сельских поселений, распределённых по 1,6 тыс. административным районам [8]. В среднем каждый муниципальный район охватывает порядка 10 сельсоветов, включает 84 села и насчитывает 20,4 тысячи сельских жителей,

тогда как каждое село объединяет примерно 8 деревень и проживает там 2272 человека. Согласно данным переписи населения Российской Федерации за 2010 год, число деревень составило в 19,4 тысяч единиц. В настоящее время отмечается сокращение населения в сельской местности. Процесс старения сельской местности ускоряется, наблюдается снижение числа рождаемости, уменьшается количество активной численности населения, а также растет поток переселения жителей деревень в городские центры. В сельских районах показатели общей смертности, младенческой смертности и смертности среди трудоспособного населения превышают аналогичные данные городских территорий. Разница в ожидаемой продолжительности жизни между жителями города и села составляет около полутора лет.

Согласно Постановлению Правительства Воронежской области, утвержден перечень сельских агломераций: г. Бобров, г. Богучар, г. Бутурлиновка, г. Калач, г. Новохоперск, г. Павловск, г. Поворино, г. Семилуки и г. Эртиль [9].

Таблица 1 - Показатели деятельности муниципальных районов вошедших в перечень сельских агломераций Воронежской области в 2024 году [7]

Район	Валовый объем сельскохозяйственной продукции, млн. руб.	Площадь сельскохозяйственных угодий, га.	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.
Бобровский	31620,428	45972	7273,095
Богучарский	8145,018	112090	26,599
Бутурлиновский	14256,253	11069	1330,649
Калачеевский	18334,193	51161	634,225
Павловский	11412,933	40093	1388,463
Поворинский	5456,982	33660	66,216
Семилукский	13537,454	109082	313,397
Эртильский	8302,524	17692	333,132

Данные таблицы 1 свидетельствуют, что показатель инвестиций в основной капитал не всегда оказывает влияние на развитие сельских территорий, а, следовательно, кроме развития производственной сферы развитие инфраструктуры может играть ключевую роль, в том числе если на

территории организованы предприятия по переработке продукции сельского хозяйства.

Таким образом, структура управления сельскими районами строится вокруг производственных ресурсов с акцентом на централизацию по зонам реализации продукции. В данном методе выделяется основное ядро, центральное звено и внешняя зона. Город выступает как ключевое звено агропромышленного узла и основной распределительный центр для реализации продукции, тогда как окружающие его сельские земли выполняют роль сердцевины данной агломерации. В данной местности имеются достаточные запасы земли, функционирующие сельскохозяйственные компании и развитая инфраструктура.

Сельские регионы, расположенные за пределами центра аграрной агломерации, выступают источниками рабочей силы, земель и материалов, тесно интегрированными по технологиям и транспорту с её центром [5].

Для эффективного контроля над объединенной сельской зоной учреждается специализированное объединение – Некоммерческое партнерство, функционирующее как координационная платформа. В состав данного органа входят делегаты от сельской местности, региональных властей, предприятий и граждан. Все субъекты агломерации участвуют в совместных хозяйственных операциях через заключенные центральными органами соглашения [3].

Результаты обсуждения

Успешное развитие сельских агломераций в России определяется взаимодействием институциональных и экономических факторов, которые стимулируют концентрацию жителей и их деловой активности в конкретных регионах, улучшают качество жизни местных жителей и привлекают капиталовложения.

Факторы развития сельских агломераций в России	Разработка специальных стратегий и программ разных уровней: федерального, регионального, муниципального. Учитываются особенности сельских агломераций: трудовые, природные, финансовые, инфраструктурные ресурсы.
	Межмуниципальное сотрудничество по вопросам развития инфраструктуры (дорожные сети, водоснабжение, канализация, электроснабжение).
Институциональные факторы	Обеспечение доступа населения к социальным услугам, здравоохранению, образованию через управление местными школами, больницами, центрами занятости. Поддержка сельского хозяйства — разработка программ для сельскохозяйственных организаций, содействие развитию местной аграрной экономики и созданию рабочих мест. Нормативная база для сельских агломераций — чёткое определение на уровне закона помогает упростить взаимодействие между муниципалитетами. Концентрация ресурсов и инфраструктуры в ключевых точках роста. Это позволяет: оптимизировать господдержку, направляя её в опорные населённые пункты; укрепить связи между территориями за счёт транспортных и логистических узлов; создать условия для привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс и смежные отрасли.
Экономические факторы	Стимулы для бизнеса — налоговые льготы, субсидии на создание рабочих мест. Поддержка человеческого капитала — программы переобучения, развитие цифровых компетенций. Гибкие механизмы землепользования для привлечения инвесторов. Развитие локальных брендов — агротуризм, экопродукция.

Рисунок 2 – Факторы развития сельских агломераций в России

Развитие указанных на рисунке 2 факторов развития сельских агломераций может привести к снижению оттока сельского населения, развитию производственной сферы и в целом развития сельского хозяйства. Первоочередной задачей является закрепление понятия «сельские агломерации» в федеральных законах и иных нормативных актах.

Выводы

В результате исследования проблем эффективного использования ресурсов (природных, трудовых, инфраструктурных) в сельских агломерациях определено, что основными ключевыми факторами развития

сельских агломераций выступают: снижение институциональных барьеров и развитие экономических стимулов через различные инструменты государственной поддержки сельских территорий. Проведенное исследование показало несовершенство институтов с оформлением земель или отсутствием кооперативов, что выступает сдерживающим фактором, несмотря на имеющийся ресурсный потенциал. На основе проведенного анализа предложены пути оптимизации через сочетание регуляторных реформ и экономических инструментов (налоговые льготы, кластерные инициативы). На примере конкретных агломераций показано устранение институциональных дисбалансов, усиливающих отдачу от ресурсов, обеспечивая устойчивый рост сельских территорий на основе институциональных инструментов.

Список источников

1. Ворошилов Н. В. Критерии выделения сельских агломераций и механизм управления их развитием // Развитие территорий. - 2022. - № 1. - С. 51–58.
2. Гребенщиков И.А. Воспроизводство квалифицированных кадров АПК: противоречия и механизмы их устранения / И.А. Гребенщиков — Текст: электронный // Агропродовольственная политика России. — 2015. — № 10(46). — С. 69–72.
3. Ильченко Е.Н. Особенности формирования организационно-экономического механизма воспроизводства квалифицированных кадров АПК / Е.Н. Ильченко — Текст: электронный // Аграрный вестник Урала. — 2014. — № 12(130). — С. 76–77.
4. Комплексное развитие сельских территорий. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://кпст.рф/about-prog/> (дата обращения 24.07.2025)
5. Кот Е.М. Формирование кадрового потенциала в АПК / Е.М. Кот, С.В. Петрякова, Ю.В. Малькова, И.Ф. Пильникова, О.С. Горбунова — Текст: электронный // Международный научно-исследовательский журнал. — 2022. — № 4-4(118). — С. 141–144.

6. Коптева Ж.Ю. Управление человеческим капиталом в условиях цифровой трансформации АПК / Ж.Ю. Коптева, И.А. Томакова — Текст: электронный // Вестник НГИЭИ. — 2022. — № 5(132). — С. 77–88.
7. Муниципальные районы Воронежской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://investivrn.ru/region/municipal_districts/semilukskiy-munitsipalnuu-rayon/#tab_social (дата обращения 22.07.2025).
8. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий РФ» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"// Правовая система Гарант: офиц. сайт. – URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 20.07.2025).
9. Постановление Правительства Воронежской области от 14.04.2020 № 324 «Об утверждении перечня сельских агломераций Воронежской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/570741758?ysclid=m8mzbs3z31230905764> (дата обращения 24.03.2025).
10. Проваленова Н.В. Сельская агломерация как основа развития социальной инфраструктуры сельских территорий / Н.В. Проваленова // Глобальный научный потенциал. — 2020. — № 1(106). — С. 133–135.
11. Kozina A.M. Methodological Approaches In Improving Human Resources Potential Of Agro-Industrial Complex // Conference: MTSDT 2019 — Modern Tools for Sustainable Development of Territories. Special Topic: Project Management in the Regions of Russia — URL: https://www.researchgate.net/publication/338289318_Methodological_Approaches_In_Improving_Human_Resources_Potential_Of_AgroIndustrial_Complex (дата обращения: 20.07.2025).
12. Hitka M., Ližbetinová L. (2023): Human potential of talents in agriculture and forestry in context of Agriculture 4.0. Agric. Econ. — Czech, 69: 223–233. — URL: <https://agricecon.agriculturejournals.cz/pdfs/age/2023/06/04.pdf> (дата обращения: 20.07.2025).

References

1. Voroshilov N. V. Criteria for the allocation of rural agglomerations and a mechanism for managing their development // Territorial development. - 2022. - No. 1. - pp. 51-58.
2. Grebenshchikov I.A. Reproduction of qualified personnel of the agroindustrial complex: contradictions and mechanisms for their elimination / I.A. Grebenshchikov — Text: electronic // Agro-food policy of Russia. — 2015. — № 10(46). — Pp. 69-72.
3. Ilchenko E.N. Features of the formation of the organizational and economic mechanism of reproduction of qualified personnel of the agro-industrial complex / E.N. Ilchenko — Text: electronic // Agrarian Bulletin of the Urals. — 2014. — № 12(130). — Pp. 76-77.
4. Integrated rural development. [electronic resource]. Access mode: <https://крст.рф/about-prog/> (accessed 07/24/2025)
5. Kot E.M. Formation of personnel potential in the agro—industrial complex / E.M. Kot, S.V. Petryakova, Yu.V. Malkova, I.F. Pilnikova, O.S. Gorbunova - Text: electronic // International Scientific Research Journal. — 2022. — № 4-4(118). — Pp. 141-144.
6. Kopteva J.Y. Human capital management in the context of the digital transformation of the agro—industrial complex / J.Y. Kopteva, I.A. Tomakova - Text: electronic // Bulletin of the NGIEI. — 2022. — № 5(132). — Pp. 77-88.
7. Municipal districts of the Voronezh region. [electronic resource]. Access mode: https://investinvrn.ru/region/municipal_districts/semilukskiy-munitsipalnyy-rayon/#tab_social (date of application 07/22/2025).
8. Decree of the Government of the Russian Federation dated May 31, 2019 No. 696 On Approval of the State Program "Integrated Development of Rural Territories of the Russian Federation" and on Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation"// Legal System Garant: Official. website. – URL: <https://www.garant.ru> (date of request: 07/20/2025).

9. Resolution of the Government of the Voronezh Region dated 04/14/2020 No. 324 "On approval of the list of rural agglomerations of the Voronezh Region" [Electronic resource]. Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/570741758?ysclid=m8mzbs3z31230905764> (accessed 03/24/2025).
10. Provalenova N.V. Rural agglomeration as a basis for the development of social infrastructure in rural areas / N.V. Provalenova // Global scientific potential. — 2020. — № 1(106). — Pp. 133-135.
11. Kozina A.M. Methodological approaches in increasing the human resources potential of the agro—industrial complex // Conference: MTSDT 2019 - Modern tools for sustainable development of territories. Special topic: Project Management in Russian regions — URL: https://www.researchgate.net/publication/338289318_Met Methodological approaches to increasing the potential of human resources in the agro-industrial complex (accessed: 07/20/2025).
12. Khitka M., Lizbetinova L. (2023): The human potential of talents in agriculture and forestry in the context of Agriculture 4.0. Agric. Economy. — Czech, 69: 223-233. — URL: <https://agricecon.agriculturejournals.cz/pdfs/age/2023/06/04.pdf> (date of request: 07/20/2025).

© Грин Д.М., 2025. *Московский экономический журнал*, 2025, № 7.