



Научная статья  
 УДК 339.54.012+338.001.36  
 doi: 10.55186/25876740\_2026\_69\_2\_159

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДАСТРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

О.А. Сорокина<sup>1</sup>, С.И. Комаров<sup>1</sup>, Е.А. Чибиркина<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Почвенный институт им В.В. Докучаева, Москва, Россия

<sup>2</sup>Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

**Аннотация.** Процесс вовлечения в хозяйственный оборот земель, выбывших из них в последние десятилетия, и выполнения целевых показателей Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса сталкивается со значительными сложностями в том числе из-за несовершенства кадастрового обеспечения. В настоящее время затраты возложены на землепользователя, но могут быть частично или полностью компенсированы за счет субсидий из федерального бюджета. В статье авторами предлагается распространить на неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, рекомендованные для вовлечения по итогам проведения работ по инвентаризации земель, проведенной в России в 2022-2025 годах, механизм комплексных кадастровых работ. Авторами рассчитаны затраты на предлагаемое совершенствование кадастрового обеспечения процесса вовлечения в оборот неиспользуемых земель и проведено сравнение эффективности предлагаемого варианта с существующим порядком. Результаты исследования показали, что предложенная авторами методика вовлечения в оборот путем выполнения комплексных кадастровых работ является более эффективной по сравнению с имеющейся, где земли возвращают в оборот через выделение субсидий на межевание.

**Ключевые слова:** неиспользуемые земли, комплексные кадастровые работы, земли сельскохозяйственного назначения, землепользование, повышение эффективности АПК

Original article

## IMPROVEMENT OF CADASTRAL SUPPORT FOR THE INVOLVEMENT OF UNUSED AGRICULTURAL LANDS INTO ECONOMIC CIRCULATION

O.A. Sorokina<sup>1</sup>, S.I. Komarov<sup>1</sup>, E.A. Chibirkina<sup>2</sup>

<sup>1</sup>V.V. Dokuchaev Soil Science Institute, Moscow, Russia

<sup>2</sup>State University of Land Use Planning, Moscow, Russia

**Abstract.** The process of returning to agricultural circulation lands that have been withdrawn from it in recent decades, and achieving the targets of the State Program for the Effective Involvement of Agricultural Lands into Circulation and Development of the Reclamation Complex of the Russian Federation (Government Decree No. 731), faces significant challenges, not least due to imperfections in the cadastral support mechanism. Currently, the costs are borne by the land user, though they may subsequently be partially or fully compensated through federal budget subsidies. In this article, the authors propose extending the mechanism of comprehensive cadastral works (CCW) to unused agricultural lands identified as suitable for reintroduction into circulation based on the results of the national land inventory conducted in Russia between 2022 and 2025. The authors have calculated the costs associated with this proposed enhancement of the cadastral support mechanism for involving unused lands in circulation and have conducted a comparative efficiency analysis between the proposed method and the existing procedure. The results of the study demonstrate that the authors' proposed methodology, which utilizes comprehensive cadastral works, is more efficient compared to the existing practice of returning lands to circulation through subsidies for land surveying.

**Keywords:** unused lands, complex cadastral works, agricultural lands, land use, improvement of agro-industrial complex efficiency

**Введение.** В мае 2021 года постановлением Правительства Российской Федерации № 731 была утверждена Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения (ЗСН) и развития мелиоративного комплекса (Госпрограмма 731). Вводная часть этой госпрограммы декларировала, что за второе десятилетие XXI века площадь земель сельскохозяйственного назначения в России сократилась на 17,6 млн га [4]. «По состоянию на 1 января 2021 г., по данным субъектов Российской Федерации, из имеющихся земель сельскохозяйственного назначения неиспользуемыми остаются около 19,4 млн га пашни» [4]. Главной целью госпрограммы к 2030 году поставлено вовлечение в оборот 13,23 млн га неиспользуемых сельскохозяйственных земель. Для успешного достижения поставленной цели требуется последовательное

решение ряда взаимосвязанных задач. Ключевыми из них являются:

- Проведение паспортизации и точной локализации неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения с акцентом на учет сельскохозяйственных угодий.
- Разработка научно обоснованной типологии выявленных неиспользуемых ЗСН по критериям агроэкологической пригодности и экономической целесообразности их использования, а также ранжирование земель по очередности и приоритетности вовлечения в сельскохозяйственный оборот, включая оценку необходимости проведения мелиоративных мероприятий.
- Обеспечение кадастрового оформления и государственной регистрации прав на землю посредством установленных процедур, включающих формирование и межевание

вновь формируемых земельных участков для последующего внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

- Организационно-правовое обеспечение перехода прав на сформированные земельные участки к сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях собственности или долгосрочной аренды с целью их производственного использования в агропромышленном комплексе.

Для решения первой из указанных задач Министерство сельского хозяйства России в 2022-2025 годах провело самую масштабную за постсоветское время инвентаризацию ЗСН, зримым результатом которой стала единая федеральная карта-схема земель сельскохозяйственного назначения с границами сельскохозяйственных угодий. На рисунке 1 представлена динамика

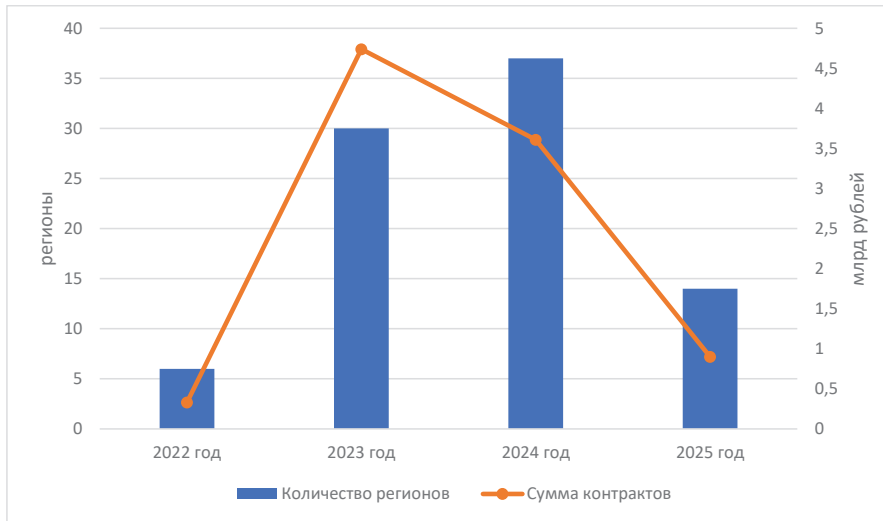


Рисунок 1. Динамика работ по созданию карты схемы земель сельскохозяйственного назначения с границами сельскохозяйственных угодий

Figure 1. Dynamics of work on creating a map of agricultural land with boundaries of agricultural lands

указанных работ во временном и территориальном аспектах. Федеральный бюджет выделил на указанные работы более 9,5 млрд рублей (По данным сайта <https://zakupki.gov.ru>).

Как видно на рисунке 1 в 2025 году данные масштабные работы завершились. Результаты инвентаризации будут дополнительно верифицироваться, вноситься в ЕФГИС ЗСН и в дальнейшем в ЕГРН. Так же результаты могут быть переданы на уровень субъектов Федерации для разработки региональных планов по вовлечению в оборот неиспользуемых ЗСН и достижению показателей Госпрограммы 731. Появление карты-схемы ЗСН и единой федеральной почвенной карты стало информационной основой не только для выявления неиспользуемых ЗСН, но и для их дальнейшей дифференциации по степени пригодности для использования в сельском хозяйстве и выстраивания механизма очередности вовлечения и планирования финансирования данного процесса. Методические подходы к оценке качества ЗСН по использованию в сельскохозяйственном производстве рассматривались многими отечественными учеными, обращались к ним и авторы статьи в [7]. Но определение порядка вовлечения неиспользуемых ЗСН не является финальным этапом, следующим трудным шагом становится формирование механизма кадастрового обеспечения. В настоящее время во многих регионах именно этот шаг становится основным препятствием на пути более успешной реализации Госпрограммы 731.

**Материалы и методы.** В ходе работ по формированию федеральной карты-схемы ЗСН в регионах России путем сопоставления данных из современных источников информации об инвентаризируемых землях, таких как ЕГРН, ЕФГИС ЗСН, ФГИС ТП, ДДЗ, с архивными материалами, содержащимися в ГФДЗ и на космических снимках за 1984-2025 гг., «происходит выявление сельскохозяйственных угодий, имеющих признаки неиспользования» [8]. С юридической точки зрения понятие «неиспользование земель» дано в постановлении Правительства РФ № 1482 от 18 сентября 2020 г. Но в научном аспекте использование понятие «неиспользуемых земель» часто имеют иную трактовку, например, в работе [10] дан системный анализ

проблем эксплуатации и простоя земель сельскохозяйственного назначения. Принципиально важно, что в упомянутом исследовании объектом рассмотрения являются не обособленные земельные участки, прошедшие кадастровый учет в установленном законом порядке, а территориальные контуры, выделенные по признаку однородности угодий.

Процесс вовлечения таких земельных контуров в хозяйственный оборот в текущих условиях требует поэтапной процедуры, которая предусматривает последовательное проведение кадастровых работ (межевание), постановку вновь образованных участков на государственный кадастровый учет и выполнение комплекса культуртехнических и мелиоративных мероприятий для приведения земель в состояние, пригодное для целевого сельскохозяйственного использования. В настоящее время данный процесс реализуется через субсидии, которые предоставляются после проведения дорогостоящих работ.

Для кадастрового учета неиспользуемых ЗСН в настоящее время предусмотрены два основных административных пути.

а) Формирование земельного участка на основе схемы, утвержденной органом местного самоуправления. Данный механизм включает последовательное выполнение следующих этапов:

- во-первых, необходимо сформировать схему расположения будущего земельного участка, предполагаемого к вовлечению в оборот, на кадастровом плане территории;
- во-вторых, уполномоченные органы власти дают свои согласия на схему расположения земельного участка на кадастровом плане;
- в-третьих, проводится кадастровый учет сформированного согласно схеме земельного участка;
- в-четвертых, организация торгов для реализации поставленного на учет земельного участка в собственность или аренду.

б) Инвентаризация прав на выявленные неиспользуемые ЗСН. Этот альтернативный путь предполагает предварительную работу по установлению правообладателей через запросы в Государственный фонд данных землеустройства, муниципальные архивы и иные источники.

В случае если собственник не установлен или имущество признается выморочным, инициируются процедуры по признанию земель невостребованными или бесхозными в соответствии с профильным законодательством [1, 3]. Лишь после юридического закрепления статуса земли осуществляется её кадастровое оформление по алгоритму, аналогичному первому пути.

Указанные подходы характеризуются различной трудоемкостью и степенью правового риска. Первый вариант, хотя и является более оперативным, может привести к нарушению прав законных владельцев и последующим судебным спорам. Второй путь, несмотря на свою длительность, минимизирует подобные риски, но возникает значительная продолжительность и высокая административная нагрузка, которая ложится на органы местного самоуправления, зачастую не обладающие достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами для их эффективного исполнения.

Поэтому с точки зрения финансирования в настоящее время межевание и отвод участка, вовлекаемого в хозяйственный оборот, в натуре ложится на плечи непосредственно землевладельца. Он полностью несет все затраты на вовлечение, а потом может подать пакет документов на получение субсидии, полностью или частично компенсирующей затраты на межевание, решение о выдаче которой принимается специализированной комиссией.

В этой связи выполнение задач государственной программы по вовлечению в оборот неиспользуемых ЗСН требует совершенствования кадастрового механизма. Авторами предлагается методика, основанная на использовании механизма комплексных кадастровых работ (ККР), которая включает следующие этапы:

- Выделение контуров ЗСН, приоритетных для вовлечения в оборот, на основе результатов составления карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения.
- Дифференциация данных земель по очередности вовлечения на основе оценки их агроэкологического потенциала.
- Проведение ККР для формирования и кадастрового учета земельных участков в границах выявленных контуров.
- Подготовка полного комплекта документов для внесения сведений в ЕГРН.
- Осуществление кадастрового учета земельных участков.
- Проведение торгов по продаже или передаче в аренду сформированных участков.
- Итеративное повторение процедуры для земель следующей очереди вовлечения.

Представленный алгоритм позволяет систематизировать и ускорить процесс кадастрового оформления, существенно снижая административную нагрузку на муниципалитеты и обеспечивая правовую чистоту совершаемых действий. Схематически данная последовательность этапов представлена на рисунке 2.

Приведем детальную характеристику упомянутых стадий процесса. Основным итогом проведения инвентаризации на территории Российской Федерации в 2022-2025 годах стало создание карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, фиксирующей границы сельскохозяйственных угодий. Указанная модель является геопространственным комплексом, интегрирующим векторные и растровые



данные, которые содержат как пространственные характеристики контуров ЗСН, так и атрибутивную информацию, описывающую состояние их современного использования.

Полученный массив данных включает актуальные пространственные границы земель сельскохозяйственного назначения и находящихся в их составе угодий. Учитываются как земли, активно используемые в агропроизводстве в настоящее время, так и земли, сохранившие целевой потенциал, но формально не переведенные в иные категории согласно сведениям ЕГРН. Существенным аспектом методики является картометрическое определение площадей контуров сельхозугодий, демонстрирующих признаки выведения из оборота (неиспользования). Классификация угодий на используемые и неиспользуемые выполняется по специально разработанному алгоритму, описание которого приведено в исследованиях [8, 9, 10].

Семантическое наполнение данного геоинформационного слоя структурировано в виде базы данных. Её анализ и фильтрация позволяют вычлнить контуры сельскохозяйственных угодий, отнесённые к категории неиспользуемых. Таким образом, на основе этих данных формируется перечень и устанавливаются точные границы земельных массивов, которые в перспективе могут быть возвращены в сельскохозяйственный оборот.

Факторы, определяющие пригодность выявленных контуров пахотных угодий для использования в сельскохозяйственном производстве, нуждаются в дополнительном исследовании, а на данном этапе дифференциация проводилась по площади (контур должен быть более 2 га), конфигурации границ (близость к правильной форме), отсутствию зарастания древесно-кустарниковой растительностью и почвенному плодородию по материалам единой федеральной почвенной карты [6].

Выявленные неиспользуемые земли разделяют на две группы: сведения, о которых уже содержится в ЕГРН и которые только предстоит поставить на кадастровый учет. Неиспользуемые земельные участки, сведения о которых наличествуют в ЕГРН, не являются объектом рассмотрения в настоящем исследовании, т.к. они уже поставлены на кадастровый учет. Из земель второй группы, т.е. из контуров сельскохозяйственных угодий, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН, как раз формируется совокупность объектов для предлагаемых ККР.

После определения массива земельных сельскохозяйственных угодий, из которых могут формироваться участки непосредственно для включения в программу предлагаемых ККР, необходимо выделить те угодья, которые являются пригодными для вовлечения в сельскохозяйственный оборот по своим характеристикам. Земельные массивы, обладающие наивысшим природно-экономическим потенциалом для сельскохозяйственного использования, подлежат первоочередному включению в хозяйственный оборот. Инструментом для этого должны выступать комплексные кадастровые работы (ККР), конечной целью которых является официальная постановка этих земель на государственный кадастровый учет.

**Описание результатов исследования.** Апробация предложенного методического подхода в рамках данного исследования выполнена на примере Алтайского края, где в 2023 году была проведена инвентаризация земель сель-



Рисунок 2. Методика кадастрового обеспечения вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения

Figure 2. Methodology for cadastral support of the inclusion of unused agricultural lands into circulation



Рисунок 3. Векторный слой, отражающий современные границы земель сельскохозяйственного назначения с границами сельскохозяйственных угодий

Figure 3. Vector layer showing modern boundaries of agricultural land with boundaries of agricultural land

скохозяйственного назначения (ЗСН). Согласно полученным результатам, на территории края было идентифицировано 5 665 контуров неиспользуемой пашни общей площадью 95,30 тыс. га, отсутствующих в кадастре. Более трети (35%) из указанной площади идентифицированы в Залесовском районе, так же значительные доли анализируемых пахотных земель наблюдаются в Тогульском (16,5%) и Ельцовском (8,4%) районах. Количество контуров в разрезе муниципальных образований варьируется от 1 до 372, а их площадь — от 0,01 га до 1,80 тыс. га. Визуально представление результатов работ по инвентаризации представлено на рисунке 3.

В соответствии с описанной выше методикой для апробации предложенного механизма из результирующего гис-слоя в ходе геоинформационного анализа были выделены контуры пашни, имеющей признаки неиспользования, не стоящие на кадастровом учете. Из первоначально выделенных контуров был осуществлен дополнительный отбор по ряду критериев, определяющих первоочередную хозяйственную ценность. К таким критериям отнесены: площадь контура, превышающая 2 гектара; геометрическая конфигурация, приближенная к правильной форме; отсутствие визуальных признаков зарастания древесно-кустарниковой растительностью; а также агрономическая пригодность почвенного покрова для ведения сельскохозяйственного производства.

По результатам проведенной селекции был сформирован специализированный геоинформационный слой, содержащий контуры неиспользуемой пашни, обладающие наибольшим

потенциалом для вовлечения в оборот на территории Алтайского края. Фрагмент данной тематической карты представлен на рисунке 4, а пространственное распределение отобранных контуров по муниципальным образованиям региона визуализировано на рисунке 5.

Для оптимизации процедуры вовлечения неиспользуемых ЗСН в хозяйственный оборот посредством ККР авторы считают необходимым внести соответствующие изменения в законодательство. Ключевым предложением является расширение перечня возможных объектов ККР за счет включения в него совокупности контуров неиспользуемых ЗСН, предварительно отобранных для вовлечения в оборот. Реализация данного подхода позволит в результате проведения ККР незамедлительно получить юридически оформленные земельные участки, поставленные на государственный кадастровый учет и готовые к передаче эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Внедрение предлагаемой методики модернизации информационно-кадастровой системы позволяет прогнозировать ряд положительных результатов. К ним относятся: повышение качества данных в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) за счет актуализации сведений о земельных участках сельскохозяйственного назначения; расширение площадей, используемых в соответствии с их целевым назначением; стимулирование занятости в агропромышленном секторе; а также увеличение доходной части консолидированного бюджета региона за счет налоговых и иных поступлений.



Рисунок 4. Фрагмент векторного слоя, образующего пригодную для ввода в оборот пашню  
Figure 4. A fragment of a vector layer forming arable land suitable for cultivation

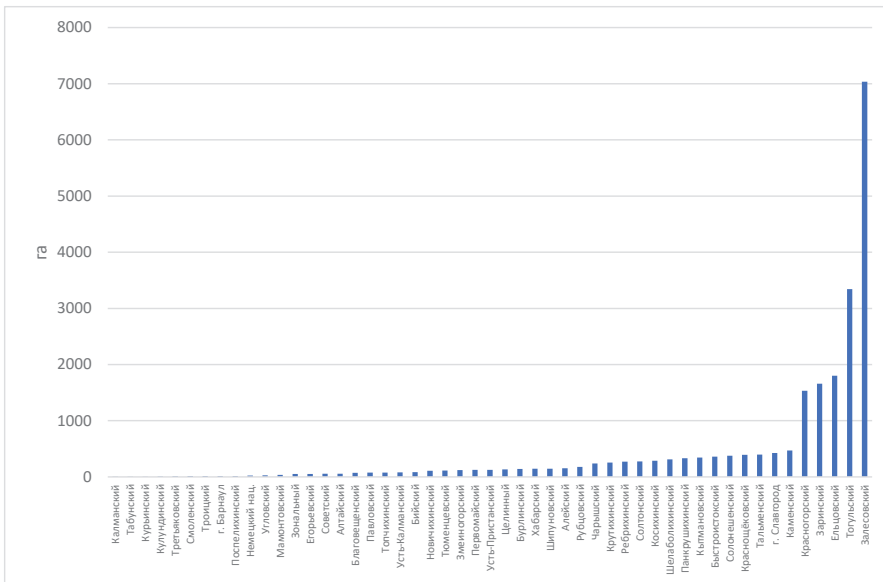


Рисунок 5. Распределение неиспользуемой рекомендуемой для ввода в оборот пашни по муниципальным образованиям  
Figure 5. Distribution of unused arable land recommended for reclamation by municipalities

Для определения сравнительной эффективности был осуществлен анализ двух альтернативных подходов: инновационной методики, основанной на комплексных кадастровых работах (ККР), и действующей системы, предполагающей субсидирование межевания. Методологической основой послужил расчет индекса эффективности, определяемого как отношение совокупных социально-экономических выгод к совокупным затратам на реализацию каждого сценария. В рамках настоящего исследования оценка проводилась с точки зрения влияния на консолидированный бюджет Российской Федерации.

Затраты на существующий вариант представляют собой субсидии, выделяемые из бюджета согласно Приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 699 от 13 октября 2021 г. «Об утверждении Порядка и критериев отбора заявок на предоставление

и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, состава документов, предоставляемых на отбор одновременно с заявкой, а также форм и сроков представления заявок на участие в отборе», согласно которому регламентируется ряд факторов: порядок и критерии отбора заявок на предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведении кадастровых работ, состав документов, которые представляются на отбор одновременно с заявкой, а также формы и сроки предоставления заявок на участие в отборе и их рассмотрение [5].

В ходе исследования была проведена оценка экономической эффективности механизма

вовлечения неиспользуемых земельных участков в оборот посредством предоставления субсидий на межевание, предусмотренного действующим регулированием. Согласно выполненным расчетам, общий объем затрат на межевание пахотных земель, рекомендованных к вовлечению в регионе, составит 35,7 млн руб. Наибольшая доля расходов приходится на Залесовский (31,4%) и Тогульский (15,0%) районы (рис. 6), что обусловлено максимальной площадью земель, определенных здесь для рекультивации и последующего использования.

В основу расчета сметных затрат по альтернативной методике, разработанной авторами, с использованием механизма ККР положен анализ данных, представленных на официальном электронном ресурсе государственных закупок (zakupki.gov.ru). Сведения о заключенных контрактах находятся в открытом доступе, что регламентировано положениями Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

С целью определения среднерыночной стоимости работ был проведен анализ тридцати одного успешно реализованного конкурсного проекта в Сибирском федеральном округе за двухлетний период. Объектами заключаемых контрактов выступали территории различного масштаба — от обособленных земельных участков до целых кадастровых кварталов. Анализ выявил значительный разброс итоговой стоимости контрактов — от 167 тыс. до 26 млн рублей. Среднее значение стоимости одного контракта в расчете на территорию субъекта Сибирского федерального округа составило 1 758,36 тыс. рублей.

Детализация условий контрактов показала, что в большинстве случаев единицей выполнения работ являлся кадастровый квартал с определенным количеством участков, при этом информация о площади часто отсутствовала или была недостаточной. В связи с этим в качестве базовой единицы для расчета авторами был принят контур земельного участка. С использованием геоинформационного портала НСПД была установлена корреляция между кадастровыми кварталами и количеством земельных участков в них, что позволило определить усредненную стоимость постановки на учет одного участка. На основе анализа выборки контрактов данная величина составила 421,18 руб.

Указанная стоимость была применена для расчета совокупных затрат на проведение ККР в отношении неиспользуемой пашни Алтайского края, подлежащей вовлечению в сельскохозяйственный оборот. В результате установлено, что общие затраты по региону составят 341,99 тыс. руб. При этом наибольший объем расходов прогнозируется в Залесовском (15,6%) и Заринском (9,4%) районах, что объясняется максимальным количеством участков, предназначенных для вовлечения в данных муниципалитетах.

Экономический эффект от вовлечения земель в оборот для обоих рассматриваемых вариантов оценивался через призму дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации от увеличения базы по единому сельскохозяйственному налогу (ЕСХН). В соответствии с Налоговым кодексом РФ [2], ЕСХН является специальным налоговым режимом для сельскохозяйственных товаропроизводителей, объектом налогообложения по которому признаются доходы, уменьшенные на величину расходов (ст. 346.4). Применение данного режима обусловлено получением не

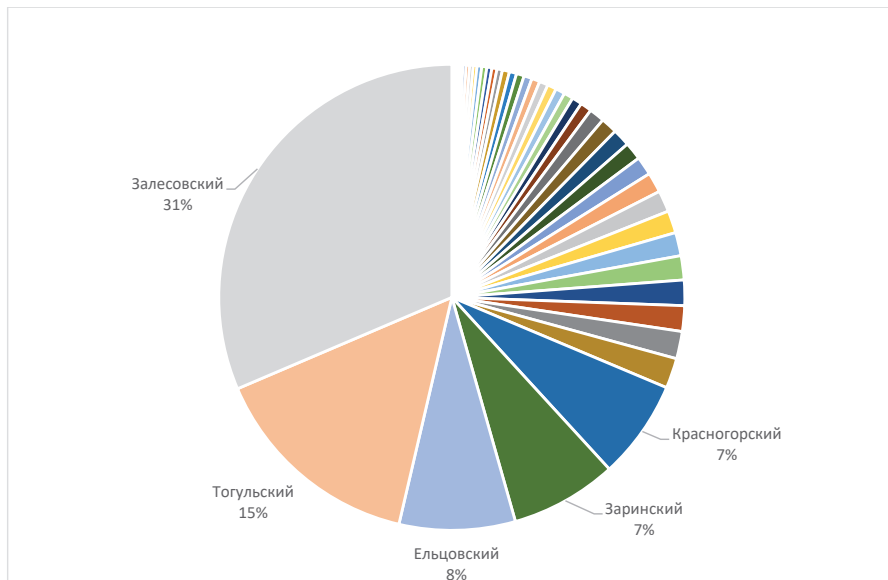


Рисунок 6. Дифференциация затрат на вовлечение в оборот по существующему механизму по муниципальным образованиям Алтайского края  
Figure 6. Differentiation of costs for involvement in circulation under the existing mechanism by municipalities of the Altai Territory

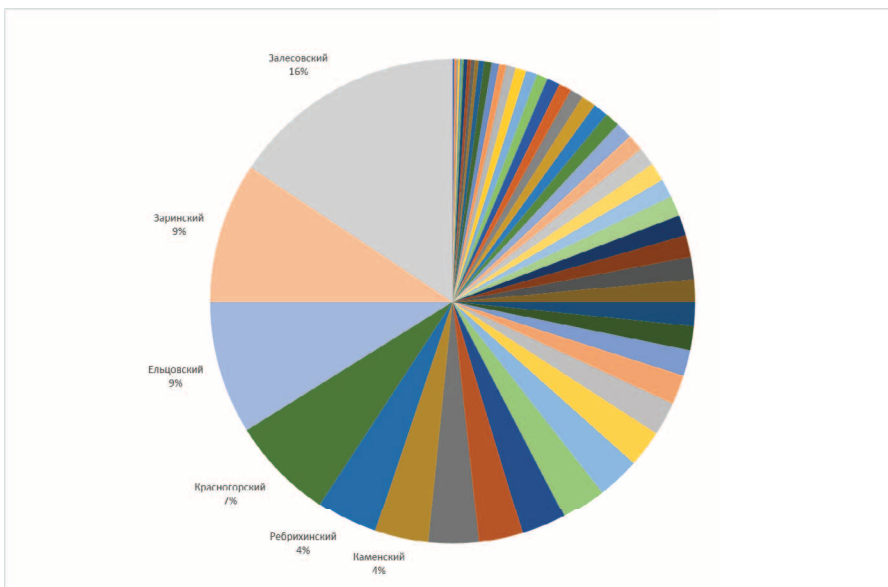


Рисунок 7. Дифференциация затрат на вовлечение в оборот по предлагаемому механизму по муниципальным образованиям Алтайского края  
Figure 7. Differentiation of costs for involvement in circulation according to the proposed mechanism by municipalities of the Altai Territory

менее 70% доходов от реализации собственной сельхозпродукции (ст. 346.2). Базовая налоговая ставка установлена в размере 6%, при этом законами субъектов Федерации она может быть снижена вплоть до 0% (ст. 346.8). В рамках настоящего исследования для унификации расчетов применялась стандартная ставка 6% от чистой прибыли условного сельхозпроизводителя без учета региональных льгот.

Учитывая, что дополнительные налоговые поступления будут распределены во времени, для корректного сравнения с единовременными бюджетными затратами был применен метод дисконтирования денежных потоков. В расчетах использовалась ставка дисконта, равная 15%.

В рамках исследования проводился сравнительный анализ эффективности двух альтернативных механизмов: на основе ККР и через субсидирование затрат на межевание. Критерием

эффективности выступало отношение дисконтированной суммы дополнительных поступлений по ЕСХН к дисконтированным бюджетным затратам на кадастровое обеспечение процесса.

Согласно полученным результатам, окупаемость бюджетных затрат по предлагаемому варианту с использованием ККР наступает в течение 3 лет. В тоже время, окупаемость затрат в рамках существующей практики субсидирования межевания оценивается приблизительно в 25 лет (рис.7). Расчеты также показали, что в ряде районов Алтайского края (Благовещенский, Быстроистокский, Залесовский, Краснощёковский, Кытмановский, Солонешенский, Тогульский, Шелаболихинский) окупаемость затрат на ККР может быть достигнута уже в первые два года, что свидетельствует о повышенной экономической целесообразности вовлечения земель именно в этих территориях.

Таким образом, результаты расчетов подтверждают более высокую экономическую эффективность предлагаемого варианта, предполагающего вовлечение неиспользуемых земель в оборот и их кадастровый учет посредством выполнения комплексных кадастровых работ на территории Алтайского края.

В итоге можно заключить, что предложенная методика, основанная на применении комплексных кадастровых работ, является существенно более эффективным инструментом повышения результативности кадастрового механизма вовлечения неиспользуемых земель в оборот по сравнению с действующей практикой, опирающейся на выделение целевых субсидий на межевание.

#### Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ.
3. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ Об обороте земель сельскохозяйственного назначения.
4. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731.
5. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 окт. 2021 г. № 699 Об утверждении Порядка и критериев отбора заявок на предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, состава документов, представляемых на отбор одновременно с заявкой, а также форм и сроков представления заявок на участие в отборе.
6. Козлов Д.Н., Комаров С.И., Рухович Д.И. Методика инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации с целью формирования единой федеральной карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья в 3-х томах. Том 3. Методика создания единой почвенной карты на территории субъектов Российской Федерации на основе архивных материалов почвенных обследований: методические рекомендации. М.: ГУЗ, 2025. 60 с.
7. Комаров С.И., Мамедова Э.Э., Чибиркина Е.А. Оценка ресурсного потенциала неиспользуемых сельскохозяйственных земель для целей их вовлечения в оборот // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2024. № 4. С. 220-226.
8. Методика инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации с целью формирования единой федеральной карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья: / А.В. Федоринов, О.А. Сорокина, С.И. Комаров [и др.]. Москва: Государственный университет по землеустройству, 2025. 136 с.
9. Федоринов А.В., Волков С.Н., Денисов П.В. Установление границ земель сельскохозяйственного назначения: опыт пилотных регионов: монография. / А.В. Федоринов, С.Н. Волков, П.В. Денисов [и др.]. М.: Центр полиграфических услуг РАДУГА, 2023. 420 с.
10. Федоринов А.В. Определение степени использования сельскохозяйственных угодий в процессе инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения как базиса развития экономического потенциала агропромышленного комплекса России // Социальная политика и социология. 2025. Т. 24, № 2(155). С. 140-149. DOI: 10.17922/2071-3665-2025-24-2-140-149. EDN ICKURD.

#### References

1. *Grazhdanskiy kodeks Rossijskoj Federacii*. Vol. 3. N 146-FZ of 26.11.2001
2. *Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federacii* N 117-FZ of 05.11.2000.
3. *Federal'nyj zakon* N 101-FZ of 24.07.2002 *Ob oborote zemel' sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya*.





4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.05.2021 N 731 O gosudarstvennoj programme effektivnogo вовлечения v оборот zemel' sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya i razvitiya meliorativnogo kompleksa Rossijskoj Federatsii.

5. Prikaz Ministerstva sel'skogo khozyajstva Rossijskoj Federatsii ot 13.10.2021 N 699 Ob utverzhenii poryadka i kriteriev otbora zayavok na predstavlenie i raspredelenie subsidij iz federal'nogo byudzhetna byudzhetam sub'ektov Rossijskoj Federatsii na podgotovku proektov mezhevaniya zemel'nykh uchastkov i na provedenie kadastrykh rabot, sostava dokumentov, predstavlyayemykh na otbor odnovremennno s zayavkoy, a takzhe form i srokov predstavleniya zayavok na uchastie v otbore.

6. Kozlov, D.N., Komarov, S.I. & Rukhovich, D.I. (2025). Metodika inventarizatsii zemel sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya Rossijskoj Federatsii s tsel'yu formirovaniya yedinoj federal'noy karty-skhemy zemel sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya, vkluchaya sel'skokhozyajstvennyye ugod'ya v 3-kh tomakh. Tom 3. Metodika sozdaniya yedinoj pochyennoy karty na territorii sub'ektov Rossijskoj Federatsii na osnove arkh-

ivnykh materialov pochyennykh obsledovaniy: metodicheskiye rekomendatsii [Methodology for Inventory of Agricultural Lands of the Russian Federation for the Purpose of Forming a Unified Federal Map-Scheme of Agricultural Lands, Including Agricultural Land in 3 Volumes. Volume 3. Methodology for Creating a Unified Soil Map in the Territories of the Subjects of the Russian Federation Based on Archive Materials of Soil Surveys: methodological recommendations], Moscow, GUZ.

7. Komarov, S.I., Mamedova, E.E. & Chibirkina, E.A. (2024). Otsenka resursnogo potentsiala neispol'zuyemykh sel'skokhozyajstvennykh zemel' dlya tseley ikh вовлечения v оборот [Assessment of the Resource Potential of Unused Agricultural Lands for the Purpose of Involving Them into Circulation]. Zemleustroystvo, kadastr i monitoring zemel, no. 4, pp. 220-226.

8. Fedorinov, A.V., Sorokina, O.A., Komarov, S.I. [et al.] (2025). Metodika inventarizatsii zemel sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya Rossijskoj Federatsii s tsel'yu formirovaniya yedinoj federal'noy karty-skhemy zemel sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya, vkluchaya sel'skokhozyajstvennyye

ugod'ya [Methodology for Inventory of Agricultural Lands of the Russian Federation for the Purpose of Forming a Unified Federal Map-Scheme of Agricultural Lands, Including Agricultural Land], Moscow, GUZ. ISBN 978-5-9215-0644-2. EDN EVFATR.

9. Fedorinov, A.V., Volkov, S.N. & Denisov, P.V. (2023). Ustanovleniye granits zemel sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya: opyt pilotnykh regionov [Establishing the Boundaries of Agricultural Lands: Experience of Pilot Regions: monograph], Moscow, Raduga.

10. Fedorinov, A.V. (2025). Opredeleniye stepeni ispol'zovaniya sel'skokhozyajstvennykh ugodiy v protsesse inventarizatsii zemel sel'skokhozyajstvennogo naznacheniya kak bazisa razvitiya ekonomicheskogo potentsiala agropromyshlennogo kompleksa Rossii [Determining the Degree of Use of Agricultural Land in the Process of Inventory of Agricultural Lands as a Basis for the Development of the Economic Potential of the Agro-Industrial Complex of Russia]. Sotsial'naya politika i sotsiologiya, vol. 24, no. 2(155), pp. 140-149. DOI: 10.17922/2071-3665-2025-24-2-140-149.

#### Информация об авторах:

**Сорокина Ольга Анатольевна**, кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник лаборатории землеустройства, Почвенный институт им В.В. Докучаева, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-6149-1195>, sorokina\_oa@esoil.ru

**Комаров Станислав Игоревич**, кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник лаборатории землеустройства, Почвенный институт им В.В. Докучаева, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3136-1058>, komarov\_si@esoil.ru

**Чибиркина Евгения Александровна**, магистр кафедры землепользования и кадастров, Государственный университет по землеустройству, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0047-3046>, evgeniya.18.06@mail.ru

#### Information about the authors:

**Olga A. Sorokina**, candidate of economic sciences, associate professor, senior researcher, land use planning laboratory, V.V. Dokuchaev Soil Science Institute, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-6149-1195>, sorokina\_oa@esoil.ru

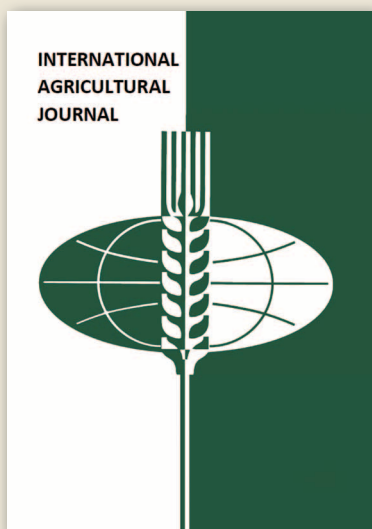
**Stanislav I. Komarov**, candidate of economic sciences, associate professor, senior researcher, land use planning laboratory, V.V. Dokuchaev Soil Science Institute, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3136-1058>, komarov\_si@esoil.ru

**Evgeniya A. Chibirkina**, master's student, department of land use and cadastre, State University of Land Use Planning, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0047-3046>, evgeniya.18.06@mail.ru

✉ [komarov\\_si@esoil.ru](mailto:komarov_si@esoil.ru)

**Издательство «Электронная наука»** выпускает научные журналы на русском и английском языках. Нам доверяют авторы по всему миру. Количество наших читателей, в том числе и в Интернете, более **55 тысяч** человек ежемесячно.

ЖУРНАЛЫ ИЗДАТЕЛЬСТВА «ЭЛЕКТРОННАЯ НАУКА»



«*International agricultural journal*» научный, рецензируемый, электронный, включен в научные базы: ВАК, РИНЦ, КиберЛенинка, AGRIS, Google.

- Публикации статей **на английском и русском языках.**
- Двухмесячный научно-производственный журнал о достижениях мировой науки и практики в агропромышленном комплексе.

**Контакты:** <https://iacj.ru>, [iacj@iacj.eu](mailto:iacj@iacj.eu)

Наши партнеры:

